

**საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის
სამინისტრო**

**საქართველოს ირიგაციის და მიწის ბაზრის განვითარების
პროექტი (GILMDP)**



**ბუნებრივ და სოციალურ გარემოზე
ზემოქმედების მართვის
ჩარჩო დოკუმენტი**

*თბილისი 2014
(განახლებული 19 ნოემბერი, 2019)*

სარჩევი

1. შესავალი.....	3
2. პროექტის აღწერა.....	4
3. კანონმდებლობა და ინსტიტუციური მოწყობა.....	12
4. ტექნიკური და გარემოს დაცვითი სტანდარტები და დებულებები.....	20
5. წინასწარი გარემოსდაცვითი და სოციალური კვლევა (სკრინინგი).....	22
6. პოტენციური ზემოქმედება.....	24
7. ზემოქმედების შემცირება.....	28
8. კონსულტაციები დაინტერსებულ მხარეებთან.....	34
9. საჩივრების გამოსწორების მექანიზმი.....	34
10. კონკრეტული ადგილის გარემოსდაცვითი შეფასება და მართვის დაგეგმვა....	36
დანართი I. დამატება ირიგაციის აღდგენის გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის საკონტროლო ნუსხა.....	38
დანართი II: ყოველთვიური სავალე მონიტორინგის ნუსხა გარემოსა და სოციალურ საკითხებში.....	48
დანართი III: გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების საჯარო შეხვედრების ოქმები	49
დანართი IV: საჩივრების განხილვა—დაკმაყოფილების მექანიზმი.....	61

1. შესავალი

საქართველოს მთავრობა აღიარებს ქვეყანაში სოფლის მეურნეობის დარგის მძიმე მდგომარეობას და სახელმწიფო სტრატეგიაში განსაკუთრებულ ყურადღებას უთმობს საზოგადოებრვი ინფრასტრუქტურის აღდგენას მცირე ფერმერების და საბოლოო ჯამში სახელმწიფო საწარმოების პრივატიზაციის ხელშეწყობის მიზნით. საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების ეფექტური ფუნქციონირება და მიწაზე საკუთრების უზრუნველყოფა წარმოადგენს მაღალი ღირებულების სარწყავ სოფლის მეურნეობაში მზარდი მოცულობის კერძო ინვესტიციების ჩადების ორ საფუძველს.

ამჟამად ირწყვება 278 000 ჰა და დაშრობილია 109 000 ჰა ფართობი. ჯამში საქართველოში არის 130 საირიგაციო სისტემა. რწყვა ძირითადად საქართველოს აღმოსავლეთ ნაწილშია საჭირო, სადაც ძირითადი კულტურებია ბოსტნეული, ხილი, სიმინდი და ყურძნი. შპს „საქართველოს მელიორაცია“ უზრუნველყოფს საირიგაციო სისტემების მოვლა-შეკეთებას და ექსპლუატაციას. საირიგაციო არხების ცუდი მდგომარეობის გამო 2012 წელს მოიწყა სარწყავი მიწების მხოლოდ 24 000 ჰა. წყლის გადასახადი შეადგენს 75 ლარს ჰა-ზე წელიწადში. ამ დროისთვის გადასახადების ამოღების პროცენტი მცირეა, არხების მოვლა-შეკეთება არადამაკმაყოფილებელია და შედეგად სამელიორაციო კომპანია ვერ ემსახურება სარწყავი წყლის ყველა მომხმარებელს. მთავრობა სუბსიდიების საშუალებით აფინანსებს სისტემების მოვლა-შეკეთებას. 2013 წელს სახელმწიფო ბიუჯეტიდან მელიორაციის კომპანიისთვის გამოიყო 8 მილიონი ლარი მომხმარებლების მიერ გადაუხდელი თანხების დასაფარად. დაშრობილი ფართობი ჯამში 128 000 ჰა-ს შეადგენს. აქედან 108 000 ჰა არის დასავლეთ საქართველოში (კოლხეთის დაბლობი) და 20 000 – აღმოსავლეთ საქართველოში. ამჟამად სადრენაჟო მომსახურება ხორციელდება მხოლოდ 30 000–35 000 ჰა-ზე. დანარჩენ ფართობებზე, სადაც ოდესდაც ხორციელდებოდა დრენაჟი, გასაწმენდია ღია მაგისტრალური არხები და სადრენაჟო სისტემების სხვა ელემენტები. არ ფუნქციონირებს სატუმბი სადგურები და დახურული სადრენაჟო სისტემები. მელიორაციის განვითარების საშუალო ვადიანი პროგრამა (2014–2017) ითვალისწინებს სადრენაჟო სისტემების რეაბილიტაციას 80 000 ჰა-ზე.

საქართველოს გარემოს დასცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრომ ითხოვა მსოფლიო ბანკისა და სოფლის მეურნეობის განვითარების საერთაშორისო ფონდის დახმარება საქართველოში ინსტიტუციონალური საფუძვლების შემუშავების, საირიგაციო და სადრენაჟო ინფრასტრუქტურის რეაბილიტაციის და მიწის ბაზრის განვითარების მიზნით. 2015 წელს მსოფლიო ბანკმა გამოიყო დახლოებით 50 მილიონი აშშ დოლარის ოდენობის ფინანსური რესურსები საქართველოს ირიგაციის და მიწის ბაზრის განვითარების პროექტის (GILMD) განხორციელებაში საქართველოს დასახმარებლად. 2019 წელს საქართველოს მთავრობამ თხოვა მსოფლიო ბანკს დამატებით 20 მლნ აშშ დოლარის გამოყოფა. პროექტი მოიცავს ორ ძირითად სფეროს: (i) ირიგაციის და დრენაჟის გაუმჯობესებას და (ii) მიწის ბაზრის განვითარებას. გარემოს დაცვის და სოციალური მართვის ჩარჩო დოკუმენტი ეხება პროექტის ყველა საქმიანობას,

დამატებითი დაფინანსების ჩათვლლით, გარდა 2 კომპონენტის ფარგლებში გათვალისწინებული სისტემური რეგისტრაციის ღონისძიებებისა. ეს უკანასკნელი რეგულირდება მსოფლიო ბანკის OP 4.00 რეგულაციებით.

GILMD პროექტის განმახორციელებელი უწყება იქნება საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო, რომელსაც დაეკისრება პროექტის განხორციელების და კოორდინირების საერთო პასუხისმგებლობა, ხოლო პროექტის ყოველდღიური მართვის პასუხისმგებლობა ეკისრება პროექტების დაგეგმვისა და მონიტორინგის სამსახურს.

2. პროექტის აღწერა

პროექტის მიზნები და საბოლოო შედეგები

პროექტის განვითარების მიზანია შერჩეულ ფართობებზე საირიგაციო და სადრენაჟო მომსახურების უზრუნველყოფა და მიწის რეგისტრაციის გაუმჯობესებული პროცედურებისა და პოლიტიკის შემუშავება როგორც მიწის რეგისტრაციის ეროვნული პროგრამის საფუძველი.

პროექტის განვითარევის მიზნის დონეზე პროექტისათვის შედეგების ინდიკატორები შემდეგია: (ა) პროექტის ფარგლებში რეაბილიტირებულ საირიგაციო სისტემებზე საირიგაციო წყლის მიწოდების სრული მოცულობა; (ბ) ფართობი, რომელზეც უზრუნველყოფილი იქნება გაუმჯობესებული საირიგაციო სადრენაჟო მომსახურების მიწოდება; (გ) მიწის რეგისტრაციის ეროვნული პროგრამისათვის შემუშავებული პოლიტიკა და პროცედურები, რომლებიც რეკომენდაციის სახით წარედგინება საქართველოს მთავრობას.

პროექტის აღწერა

პროექტი შედგება სამი კომპონენტისაგან

კომპონენტი 1 - ირიგაციისა და დრენაჟის გაუმჯობესება

კომპონენტი 2 - მიწის ბაზრის განვითარება

კომპონენტი 3 - პროექტის მართვა

კომპონენტი 1 - ირიგაციის და დრენაჟის გაუმჯობესება (54.65 მლნ აშშ დოლარი)

კომპონენტი 4 ქვე-კომპონენტს:

- ქვე-კომპონენტი 1.1. ირიგაციის და დრენაჟის რეაბილიტაციის და მოდერნიზაცია
- ქვე-კომპონენტი 1.2. ირიგაციის და დრენაჟის ინსტიტუტების გაძლიერება
- ქვე-კომპონენტი 1.3. - მიწის მართვის სააგენტოს გაძლიერება
- ქვე-კომპონენტი 1.4. - მცირე ზომის წყალსაცავების სოციალურ-ეკონომიკური დასაბუთების მომზადება

ირიგაციის და დორენაჟის რეაბილიტაციის და მოდერნიზაციის ქვეკომპონენტი (49.13 მლნ აშშ დოლარი)

რეაბილიტაცია და მოდერნიზაცია. ეს ქვეკომპონენტი დააფინანსებს შერჩეული საირიგაციო და სადრენაჟოს სისტემების რეაბილიტაციას და მოდერნიზაციას, პროექტირების, პროექტის ზედამხედველობის, მშენებლობის და მშენებლობის ზედამხედველობის ჩათვლით. პროექტის ფარგლებში ჩატარდება სათავე ნაგებობების, პირველი და მეორე რიგის (ზედა რიგის) არხები, მესამე რიგის (შიდასამეურნეო) არხების, საჭიროებისამებრ მცირე დამზების და პროექტის ფართობზე საჭირო სხვა ნაგებობების რეაბილიტაცია. პროექტის ფარგლებში მოხდება მხოლოდ არსებული საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების აღდგენა და არა ახალი სისტემების მშენებლობა. პროექტის ფარგლებში მოხდება რეაბილიტაცია ჩაუტარდებათ დაახლოებით 17500 ჰექტარის საირიგაციო სისტემებს.

საირიგაციო/სადრენაჟო სისტემების შერჩევა. სისტემები შეირჩევა იმ კრიტერიუმების მიხედვით, რომლებიც უზრუნველყოფენ ფინანსური, ეკონომიკური, სოციალური და გარემოს დაცვით კუთხით სიცოცხლისუნარიანობას მსოფლიო ბანკის უსაფრთხოების პოლიტიკის შესაბამისად, კერძოდ: (ა) სისტემის გარანტირებული წყალმიწოდება; (ბ) რეაბილიტაციის ტექნიკური შესაძლებლობა; (გ) შერჩეული სქემების შეფასება შიდა ქსელებზე 1 ჰა ზე სარეაბილიტაციო ღირებულების შემცირების მიზნით; (დ) 1 ჰა ზის რეაბილიტაციის ღირებულება მაქსიმუმ 3 000 აშშ დოლარი; (ე) მოსახლეობის მზადყოფნა მიიღოს ატიური მონაწილეობა, გადაიხადოს წყლის საფასური, მზადყოფნა, ფინანსური და ეკონომიკური სიცოცხლისუნარიანობა; (ვ) სექტორიში მიმდინარე სხვა განვითარების ღონისძიებებთან თანხვედრა; (ზ) გარემოს დაცვის, სოციალური და უსაფრთხოების სხვა სახის დადებითი შეფასებები; სისტემების შერჩევის წინ ჩატარდება მოსახლეობის ფართ ინფორმირების კამპანია პროექტების თაობაზე წყალმომხმარებლებთან ფართომასშტაბიანი კონსულტაციების უზურნველსაყოფად.

პირველი სამი საირიგაციო სისტემის რეაბილიტაციის მიზანი. სამი საირიგაციო სისტემა შეირჩა: ქვემო სამგორი (კახეთი), ტბისი-კუმისი (ქვემო ქართლი) და ზედა რუ (შიდა ქართლი). სარეაბილიტაციო სამუშაოების მიახლოებითი ღირებულება არის 20.03 მლნ აშშ დოლარი - ამ ქვე-კომპონენტის ღირებულების 48%. სამუშაოების პირველი ფაზა ითვალისწინებდა აღნიშნული სამი სისტემის სათავე ნაგებობებისა და მაგისტრალური არხების რეაბილიტაციას. შემდგომი

ინტერვენციები მოიცავს მეორადა და მესამე რიგის გამანაწილებლების რეაბილიტაციას.

ქვე-კომპონენტი 1.2. ირიგაციის და დრენაჟის ინსტიტუტების გაძლიერება (3.52 მლნ აშშ დოლარი)

პროექტი დააფინანსებს ქვემოთ ჩამოთვლილ საქმიანობებს ამ კომპონენტის ფარგლებში

- ეროვნული ირიგაციისა და დრენაჟის სახელმწიფო სტრატეგიის მომზადება
- რეაბილიტაციის და მოდერნიზაციის ეროვნული გეგმის მომზადება
- შპს „საქართველოს მელიორაციის“ ინსტიტუციონალური შესაძლებლობების გაძლიერება სისტემების მართვის, ექსპლუატაციისა და მოვლა-შენახვის მიმართულებით
- „საქართველოს მელიორაციის“ ტექნიკური აღჭურვილობის განახლება
- შერჩეული სისტემებისათვის საოპერაციო მართვისა და ფინანსური გეგმების მომზადება
- 2015-2016 წლებისათვის საოპერაციო გეგმების მომზადება
- ინსტიტუციონალური ღონისძიებების შემუშავება შიდასამეურნეო და გარესამეურნეო საირიგაციო მომსახურების უზრუნველსაყოფად;

ირიგაციისა და დრენაჟის ეროვნული სტრატეგიის მომზადება. პროექტის ფარგლებში ტექნიკური დახმარება გაეწია სტრატეგიის შემუშავებას, რომელიც განსაზღვრავს გრძელვადიან მიდგომას შემდეგი მიმართულებებით: (ა) სარწყავი წყლის მიწოდების სახელმწიფო კონტროლი და მონიტორინგი, გარემოსდაცვითი მონიტორინგის ჩათვლით; (ბ) ინსტიტუციონალური ღონისძიებები შიდასამეურნეო და გარესამეურნეო საირიგაციო მომსახურების უზრუნველსაყოფად; (გ) წყლის გადასახადი და გადასახადების ამოღება; (დ) რეაბილიტაცია და მოდერნიზაცია. ამ სტრატეგიაში ასევე მოცემულია მთავრობის მიდგომა კლიმატის ცვლილების მიმართ მდგრადობასთან დაკავშირებით ირიგაციის მართვის გაუმჯობესების გზით.

პროექტი აფინანსებს რეაბილიტაციის და მოდერნიზაციის ნაციონალური გეგმის ტექნიკურ დახმარებას და საოპერაციო ხარჯებს. ამ გეგმაში განისაზღვრება მომავალი 5–10 წლის განმავლობაში პრიორიტეტული სისტემების რეაბილიტაცია და მოდერნიზაცია და ეს შეადგენს საფუძველს სახელმწიფო და დონორების მიერ დაფინანსებული ინვესტიციებისთვის. გეგმა დაეფუძნება შემდეგ ასპექტებს: (ა) ტექნიკური შეფასება არხების და ნაგებობების და მათი მდგომარეობის მიმდინარე ინვენტარიზაციის დასრულების შემდეგ (ბ) სხვადასხვა აგროკლიმატურ რეგიონებში სხვადასხვა ტიპის სისტემების რეაბილიტაციის ფინანსური და ეკონომიკური სიცოცხლისურიანობის შეფასება; (გ) რეაბილიტაციის სოციალური ზემოქმედების შეფასება; (დ) გარემოსდაცვითი შეფასება, მათ შორის სახელმწიფო

და მდინარის ბასეინის დონეზე რეაბილიტაციის წყლის ბალანსზე და კლიმატის ცვლილების შედეგებზე; ზემოქმედების შეფასება. მნიშვნელოვანია დაინტერესებულ პირთას მონაწილეობაზე დაფუძნებული რეაბილიტაციის პრინციპი და ამ მიზნით გეგმაში გათვალისწინებული იქნება ფერმერებთან კონსულტაციები მათი პრიორიტეტების შესაფასებლად. განისაზღვრება ტექნოლოგიის მოდერნიზაციის შესაძლებლობები. ტექნოლოგიების მოდერნიზაციის მაგალითებია წყლის უფრო ეფექტური მიწოდება, განაწილება და სარწყავად გამოყენება (წყლის დანაკარგების შესამცირებლად), უფრო ახალი და იაფიანი ტექნოლოგიების გამოყენება წყლის გაზომვისთვის, ახალი სატუმბი ტექნოლოგიებისთვის.

„მელიორაციის კომპანიის“ ინსტიტუციონალური შესაძლებლობების გაძლიერება სისტემების მართვის, ექსპლოატაციისა და მოვლა–შენახვის მიმართულებით

პროექტი დააფინასებს:

(ა) მოვლა–შენახვის მართვის გაუმჯობესება – მომზადდება შიდასამეურნეო სისტემების, ზედა რიგის ინფრასტრუქტურის და კაშხლების მოვლა–შეკეთების გეგმების მომზადების სახელმძღვანელო და მელიორაციის კომპანიის თანამშრომლებს ჩაუტარდებათ შესაბამისი სწვალებები; (ბ) წყალმომარაგების მართვის გაუმჯობესება – ტექნიკური დახმარება კულტურების წყალმოთხოვნილების გაანგარიშების მოწინავე მეთოდების დანერგვაში, რწყვის გრაფიკების შედგენაში, წყლის მიწოდების მონიტორინგში და სამელიორაციო კომპანიის პერსონალის ტრეინიგი ამ საკითხებში. კომპიუტერული პროგრამები კულტურების წყალმოთხოვნილების გასაანგარშებლად (მაგალითად FAO–ს Crop Wat), კომპიუტერების განახლება–გაუმჯობესება და წყალმზომების დაყენება პროექტის შერჩეულ ფართობებზე წყლის მიწოდების გასაუმჯობესებლად. (გ) საირიგაციო მომსახურების გეგმები და მომსახურების ხელშეკრულებები – ტექნიკური დახმარება საირიგაციო მომსახურების გეგმების სახელმძღვანელოს და თითოეულ სისტემაზე სამელიორაციო კომპანიასა და მის კლიენტებს შორის მომსახურების ხელშეკრულების მოსამზადებლად და სამელიორაციო კომპანიის პერსონალის ტრეინინგი ამ საკითხებში. მომსახურების ხელშეკრულებებში განსაზღვრული იქნება წყლის მიწოდების და მოვლა–შეკეთების სტანდარტები, რომლებიც წარმოადგენს გადახდების და დავების მოგვარების მექანიზმის საფუძველს. ანგარიშების (დ) გამოწერის სისტემის გაუმჯობესება – პროგრამული უზრუნველყოფის და კომპიუტერული ტექნიკის განახლება–გაუმჯობესება ანგარშების გამოწერის და ფინანსური მართვის სისტემის გასაუმჯობესებლად და პერსონალის ტრეინინგი ამ გაუმჯობესებული სისტემით სარგებლობის საკითხებში.

საქართველოს მელიორაციის კომპანიის მანქანა-აღჭურვილობის განახლება

პროექტი აფინანსებს აღჭურვილობის შესყიდვას (მათ შორის ექსკავატორები, ბულდოზერები, მცირე სატვირთო მანქანები, ტექმომსახურების ავტომობილები, კომპრესორები, GPS მოწყობილობები, არხსათხრელები და სხვა), ოფისის აღჭურვილობის და პროექტის საირიგაციო სისტემის მომსახურებისთვის

საჭირო სხვა აღჭურვილობის შესყიდვა. ასეთი ტექნიკური აღჭურვილობის მოთხოვნა დამყარებული იქნება მელიორაციის კომპანიის მიერ შემუშავებულ მათი გამოყენებისა და მოვლა-შენახვის გეგმაზე.

შერჩეული საირიგაციო სისტემებისათვის ოპერირების, მოვლა-შენახვისა და ფინანსური გეგმების მომზადება

პროექტი ეხმარება საქართველოს მელიორაციას თითოეული საირიაგაციო სისტემისათვის ოპერირების, მოვლა-შენახვისა და ფინანსური გეგმების მომზადებაში, იმისათვის რომ მინიმუმამდე იქნას დაყვანილი რეაბილიტირებული სისტემების არაადეკვატური მართვისა და არასათანადო მოვლა-შენახვის რისკები. გეგმები მოიცავენ შიდა სამეურნეო სისტემების მოვლა-შენახვის ღონისძიებებს. გეგმა მოიცავს: (ა) ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის გრაფიკი; (ბ) შიდა-სამეურნეო ქსელის ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის ხარჯები, რომელიც თავის მხრივ ასახული იქნება მელიორაციის კომპანიის წლიუ ფინანსუ გათვლებში; (გ) ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის ხარჯებში ფერმერებისგან მიღებული გადასახადებისა და მთავრობის სუბსიდიების წილის გაანგარიშება.

შპს „საქართველოს მელიორაციის“ 2015-2016 წლების ანგარიშების მომზადება

პროექტი დაეხმარა „საქართველოს მელიორაციას“ 2015-2016 წლების საოპერაციო გეგმების მომზადებაში. გეგმა განსაზღვრავდა მელიორაციის კომპანიის მომსახურების მიზნებს, კლიენტთა ბაზისი დაგეგნილ გაფართოებას, ორგანიზაციულლ სტრუქტურას, ადამიანურ რესურსებს, აქტივების მოთხოვნებს, მართვის სისტემებს და ბიზნეს გეგმისათვის საჭირო ფინანსურ მოთხოვნებს. გეგმაში აგრეთვე ასახულია ამ ქვე-კომპონენტის ფარგლებში განხორციელებული სხვა საქმიანობებში გამოკვეთილი ძირითადი მიმართულებები.

შიდასამეურნეო სისტემებისთვის წყლის მიწოდების ინსტიტუციონალური მექანიზმი – შიდასამეურნეო სისტემების წყლის მიწოდებას დღეისათვის ახორციელებს საქართველოს მელიორაცია. თუმცა წყლის მიწოდება საკმაოდ მრავალრიცხოვან მცირე ფერმერებამდე საკმაო გამოწვევაა. პროექტი დაეხმარება კომპანიას ამ გარდამავალ პერიოდში გაუმჯობესდეს წყლის მიწოდება შიდა სამეურნეო ქსელებისათვის ფერმერთა ფართო ჩართულობის მეშვეობით.

პროექტი გამოავლენს შიდა სამეურნეო ქსელების მართვისა და მფლობელობის ინსტიტუციონალურ ვარიანტებს, რომლებიც დაფუძნებული იქნება საერთაშორისო გამოცდილებაზე, რაც აგრეთვე გულისხმობს წყალმომხმარებელთა ორგანიზაციების (წმო) შექმნა-განვითარებას. აგრეთვე განხილული იქნება ის ვარიანტიც, რომელიც გულისხმობს მართვის არსებულ სისტემას ან ახალ კერძო ან სახელმწიფო სტრუქტურის ოპერირებას (მათ შორის „საქართველოს მელიორაციასაც“). პროექტი განიხილავს ორივე ვარიანტს შემდეგი საკითხების გათვალისწინებით, კერძოდ: (ა) ინფრასტრუქტურის მესაკუთრე; (ბ) ფუნქციები, რომლებიც უნდა განახორციელონ ამ ორგანიზაციებმა (წყლის

მიწოდება/განაწილების, მოვლა-შენახვის, მომსახურების გადასახადის შეგროვების გათვალისწინებით); (გ) ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის დაფინანსება. აგრეთვე განხილული იქნება ის საკანონმდებლო ინიციატივები, რომლებიც საჭიროა შიდა-სამეურნეო სისტემების მართვისათვის.

შიდა სამეურნეო სისტემების მართვის ვარიანტების შერჩევის პროცესში, პროექტი უზრუნველყოფს, რომ მაქსიმალურად იყოს გათვალისწინებული წყალმოსარგებლეების (ქალებისა და მოწყვლადი ჯგუფების გათვალისწინებით) ინტერესები; ეს მოხდება სოცილაური მობილიზაციის პრაქტიკის გამოყენებით, ადგილებზე გაიმართება კონსულტაციები სხვადასხვა ვარიანტებზე ადგილობრივი მიწათმოსარგებლეების მაღალი ჩართულობით და აგრეთვე ადგილობრივი მმართველობითი ორგანოების მონაწილეობით.

თითოეული შიდა-სამეურნეო ქსელის მართვის სისტემა ჩამოყალიბებული უნდა იყოს სარეაბილიტაციო სამუშაოების დაწყებამდე (გარდა კრიტიკული მონაკვეთებისა), ეს ნიშნავს, რომ:

(ა) შიდა სამეურნეო ქსელის მეპატრონე ორგანიზაცია განსაზღვრული უნდა იყოს და თუ საჭიროება მოითხოს ქონება გადაცემული უნდა იყოს'

(ბ) შიდა სამეურნეო ქსელის მეპატრონე ორგანიზაცია იურიდიულად დარეგისტრირებული უნდა იყოს

(გ) შიდა სამეურნეო ქსელის მეპატრონე ორგანიზაციის უნდა ჰქონდე ნათლად განსაზღვრული ორგანიზაციული სტრუქტურა, მართვის სისტემა, და მმართველი პერსონალი დანიშნული უნდა იყოს

(დ) შიდა სამეურნეო ქსელის ოპერირების, მართვისა და მოვლა-შენახვის გეგმა მომზადებული უნდა იყოს, რომელიც უნდა მოიცავდეს: (ა) ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის გრაფიკს; (ბ) შიდა სამეურნეო ქსელის ოპერირების, მართვისა და მოვლაშენახვის სავარაუდო ღირებულებას, რომელიც თავის მხრივ გათვალისწინებული უნდა იყოს სისტემის მეპატრონე ორგანიზაციის ბიუჯეტში; (დ) ოპერირებისა და მოვლა-შენახვის ხარჯებში ფერმერთა გადასახადებიდან და მთავრობის სუბსიდიებიდან მიღებული თანხების კონტრიბუციის დადგენას

(ე) ხელშეკრულება გაფორმებული უნდა იყოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროსა და შიდა-სამეურნეო ქსელის მეპატრონე ორგანიზაციას შორის, რომელშიც განსაზღვრული იქნება შესაბამისი ვალდებულებები რეაბილიტაციის, ოპერირების, მოვლა-შენახვის და დაფინანსების თაობაზე.

(ვ) წლამომხმარებლებთან ჩატარებული უნდა იყოს კონსულტაციები დეტალური დიზაინის ფაზაზე.

პროექტი აფინანსებს: (ა) შიდა-სამეურნეო ქსელების მართვისა და საკუთრების საკითხებთან დაკავშირებულ საკანონმდებლო ინიციატივების მომზადებას - კონსულტანტები, რომლებიც მოამზადებენ წესდებებს, შიდა-სამეურნეო ქსელების ორგანიზაციების, წმოების ჩათვლით, ორგანიზაციულ და მართვის სტრუქტურას, (ბ) ცნობიერების ამაღლების საქმიანობები შიდა-სამეურნეო ქსელების ორგანიზაციების - წმოების ჩათვლით შესახებ- სათანადო პროშურების

მომზადება/დაბეჭდვა, ფერმერებთან სათანადო სემინარების/შეხვედრების დაფინანსება, (გ) სოციალური მობილიზაცია და რჩევების უზრუნველყოდა შიდა-სამეურნეო სისტემებზე პასუხისმგებელ ორგანიზაციებისათვის - (დ) შიდა-სამეურნეო სისტემებზე პასუხისმგებელ ორგანიზაციებისათვის სათანადო წავლებების ჩატარება - ორგანიზაციული განვითარების, იურიდიული საკითხების, მართვის, ოპერირების, მოვლა-შენახვის და ფინანსური მართვის საკითხებში, სადაც საჭირო იქნება „საქართველოს მელიორაციის“ წმოების ხელშეწყობის ჯგუფთან კოოპერირებით. (ე) საქართველოს მელიორაციის წმოების ხელშეწყობის ჯგუფის დახმარება - „საქართველოს მელიორაციის“ პერსონალისათვის ტრეინინგების მასალების მომზადება შიდა-სამეურნეო სისტემებზე პასუხისმგებელ ორგანიზაციების განვითარების, იურიდიული საკითხების, მართვის, ოპერირების, მოვლა-შენახვის და ფინანსური მართვის საკითხებში. პროექტი შექმნის 6-8 კაციან ჯგუფებს საირიგაციო სისტემებზე, რომლებიც მჭიდროდ იმუშავებენ „საქართველოს მელიორაციის“ წმოების მხარდაჭერ ჯგუფთან, რათა დაიგეგმოს და განხოციელდეს საველე ღონისძიებები წყალმოსარგებლებთან და სხვა დაინტერესებულ მხარეებთან.

ქვე-კომპონენტი 1.3. მიწის მართვის სააგენტოს გაძლიერება (1 მლნ აშშ დოლარი)

2004 წლამდე საქართველოში მიწის რეგისტრაცია ტარდებოდა ყოველწლიურად, მიწა ნაწილდებოდა კატეგორიების/ დანიშნულების, საკუთრების ფორმის და მიწის რესურსების რაოდენობრივი და ხარისხობრივი მაჩვენებლების მიხედვით. მიწის ეროვნული ბალანსი (დოკუმენტი, რომელიც ასახავს მიწის რესურსების რაოდენობრივ და ხარისხობრივ მაჩვენებლებს) დამტკიცებულია საქართველოს მთავრობის მიერ და მიწის გამოყენების რეკომენდაციები იქნა გამოცემული.

მიწის ინვენტარიზაცია ჩატარდა ადგილობრივი და ცენტრალური ხელისუფლების მიერ მკაცრად განსაზღვრული და განაწილებული კომპეტენციის/ფუნქციებზე დაყრდნობით. თუმცა, მთლიანი პროცესი ორგანიზაციულად მხარდაჭერილი იყო მიწის მართვის სახელმწიფო დეპარტამენტის მიერ.

2004 წელს საქართველოს მთავრობის მიერ ჩატარებული ინსტიტუციონალური რეფორმის შედეგად მიწის მართვის სახელმწიფო დეპარტამენტი გაუქმდა - მთავარი ინსტიტუცია რომელიც პასუხისმგებელი იყო მიწის ინვენტარიზაციის კოორდინაციაზე და მიწის ბალანსის მომზადებაზე. დეპარტამენტის ყველა ფუნქციიდან, მხოლოდ ის მოვალეობა რომელიც დაკავშირებული იყო მიწის რეგისტრაციის უფლებებთან და საკადასტრო ფუნქციებთან, გადაეცა საჯარო სამართლის იურიდიულ პირს - საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოს. სხვა არანაირი სახელმწიფო უწყება არ არსებობდა, რომელიც მოახდენდა მიწის გამოყენების აღრიცხვა და შესაბამისად მიწის ბალანსის მომზადებას. შესაბამისად, 2004 წლიდან საქართველოში შეჩერებულია სასოფლო სამეურნეო დანიშნულების მიწის რეგისტრაცია და ბალანსის მომზადება.

დღეისათვის, ქვეყანაში არ არსებობს მიწის მართვასთან დაკავშირებული სანდო ინფორმაცია. მიწების დიდი ნაწილი არ არის დარეგისტრირებული საჯარო რეესტრის მიერ და შესაბამისად არ არიც ცნობილი მიწის რა ნაწილი ეკუთვნის სახელმწიფოს და რა კერძო სექტორს. ამგვარად, სახელმწიფო ვერ ადგენს საზღვრებს სახელმწიფო და კერძო საკუთრების მიწებს შორის. უფრო მეტიც, გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო არ ფლობს რეალურ ინფორმაციას სასოფლო-სამეურნეო, სახნავ-სათიბ (სამოვრებზე) და ა.შ. მიწებზე. ქვეყანაში მიწის რესურსებზე სრულყოფილი ინფორმაცია წარმოადგენს მიწის ბაზრის განვითარების, მიწის რაციონალური გამოყენების და მიწის პოლიტიკის განსაზღვრის საფუძველს.

დღევანდელი გამოწვევების გათვალისწინებით, 2019 წელს საქართველოს პარლამენტმა მიიღო მიწის კანონი - საქართველოს კანონი სასოფლო-სამეურნეო მიწის მდგრადი მართვისა და მიწის საკუთრების შესახებ, რომელიც ინიცირებას მოახდენს 2004 წელს შეჩერებული მიწის ინვეტარიზაციის პროცესის დაწყებას. ახალი კანონის მიხედვით, შეიქმნება მიწის მართვისა და მიწის გამოყენებაზე მონიტორინგის ეროვნული სააგენტო (საჯარო სამართლის იურიდიული პირი), რომელიც ოპერირებას დაიწყებს 2020 წლის 1 იანვრიდან. სააგენტო იქნება მიწის რესურსების ინვენტარიზაციაზე, მიწის ინფორმაციის სისტემის შექმნაზე და ყოველწლიური მიწის ბალანსის მომზადებაზე პასუხისმგებელი ორგანო.

ამ სფეროში მრავალწლიანი სიცარიელის გამო, ქვეყანა განიცდის გამოცდილი და კვალიფიციური ადამიანური რესურსების ნაკლებობას მიწის მართვის მიმართულებით. უფრო მეტიც, სამინისტრომ და ეხლად შექმნილმა სააგენტომ უნდა გაითვალისწინოს ახალი მეთოდოლოგიები და ტექნოლოგიური მიდგომები მიწის რეგისტრაციისადა მიწის ბალანსის შექმნის კუთხით. აღნიშნული სააგენტოს გაძლიერება საკმაოდ მნიშვნელოვანია მისი შეფასებისა და გამოყენების სისტემის შექმნისათვის. დაგეგმილი საქმიანობები მოიცავს: სახელმწიფო მიწის რესურსების თაობაზე სრულყოფილი და განახლებული ინფორმაციის სისტემისა და მიწის მობილური მომსახურების სისტემების შექმნას (ფერმერების, ინვესტორების და სხვა შესაძლებლობების შეფასება).

ქვე-კომპონენტი 1.4. საირიგაციო წყალსაცავების ტექნიკურ-ეკონომიკური დასაბუთების მომზადება (1.4 მლნ აშშ დოლარი)

ქვე-კომპონენტის მიზანია საქართველოს აღმოსავლეთ რეგიონში საირიგაციო წყალსაცავების რეაბილიტაცია/მშენებლობისათვის სრულყოფილი ტექნიკურ-ეკონომიკური დასაბუთების/ანალიზის მომზადება. პროგრამის მიზანია წყლის მომარაგების სისტემას დაემატოს წყლის შენახვის ელემენტი, რომელიც შესაბამისად უზრუნველყოფს უწყვეტი საირიგაციო წყლის მიწოდებას, საირიგაციო მომსახურების გაუმჯობესებას (ნაკლებ რისკიანობას კლიმატურ რისკებთან და ცვლილებებთან მიმართებაში). დაგეგმილია შემდეგი საქმიანობები: შეფასდეს, მოხდეს პრიორიტეტიზაცია და მომზადდეს წყალსაცავების მართვისა და განაწილების სრულყოფილი პროგრამა.

მე-2 კომპონენტი – მიწის ბაზრის განვითარება (12.35 მლნ აშშ დოლარი)

კომპონენტი დააფინანსებს მიწის რეგისტრაციის პროგრამის პილოტურ ფაზას იმისათვის, რომ მოხდეს მიწის რეგისტრაციის პოლიტიკისა და პროცედურების განსაზღვრა/გამოცდა, რომელიც შემდგომ გააჩენს შესაძლებლობას მიწების უმეტეს ნაწილზე მოხდეს უკვე არსებული საკუთრების ხელახლა რეგისტრაცია. ამ კომპონენტის განმახორციელებელი იქნება იუსტიციის სამინისტრო, კომპონენტის ყოველდღიუს მართვაზე პასუხისმგებელი იქნება საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტო.

კომპონენტი მოიცავს სამ ძირითად მიმართულებას: (ა) პოლიტიკისა და პროცედურების შემუშავება, მიწის რეგისტრაციის ე.წ. გაიდლაინების მომზადება, მიწის რეგისტრაციის მეთოდოლოგიის შემუშავება, პოლიტიკის განსაზღვრა, დავების გადაწყვეტის პროცედურების შემუშავება; (ბ) პილოტური რეგისტრაცია დაახლოებით 40 არეალში (12 პილოტური არეალი + 26 საირიგაციო არეალი), რომელიც მოიცავს დაახლოებით 146,000 მიწის ნაკვეთს, რომელიც შეირჩა ქვეყანაში არსებული მიწის მართველობის კლასიფიკაციის მიხედვით; (გ) მიწის რეგისტრაციის მონიტორინგის სისტემის განვითარება, რომელიც გულისხმობს მიწის რეგისტრაციის მონიტორინგის სისტემისა და მისი ეკონომიკური შეფასების დიზაინს და განხორციელებას.

მე-3 კომპონენტი – პროექტის მართვა (3 მლნ აშშ დოლარი)

ქვე-კომპონენტი 3.1. გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო (1.95 მლნ აშშ დოლარი)

ამ კომპონენტის ფარგლებში დაფინანსდება 1 კომპონენტთან დაკავშირებული პროექტის მართვა, განხორციელების კოორდინაციის და ტექნიკური ზედამხედველობის, ფინანსური მართვის, შესყიდვების, მონიტორინგის, განხორციელების პროგრესზე ანგარიშგების ჩათვლით. ქვე-კომპონენტი 3.2. დააფინანსებს იგივე საქმიანობებს, რომელიც დაკავშირებულია 2 კომპონენტთან.

3. კანონმდებლობა და ინსტიტუციური მოწყობა

3.1. ინსტიტუციური მოწყობა

2006 წელს მთავრობის დადგენილებით გააუქმდა სამელიორაციო სისტემების მართვის დეპარტამენტი, მის ძირითად ფუნქციებში შედიოდა პირველადი და მეორე დანიშნულების საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების მართვა და ოთხი შეზღუდული პასუხისმგებლობის კომპანიის ჩამოყალიბება, რომელიც მენეჯმენტს გაუწევდა მესამე ხარისხის და არასასოფლო სამეურნეო დანიშნულების სისტემებს.

2001 წელს შეიქმნა სამელიორაციო მომსახურების კოოპერატივები, მაგრამ სუსტი მართველობის გამო სამელიორაციო კანონის საფუძველზე მთავრობამ მოახდინა მათი გარდაქმნა სამელიორაციო ასოციაციებად მელიორაციის კანონში ცვლილების შეტანის საფუძველზე. დაარსდა 259 სამელიორაციო ასოციაცია, რომელიც ემსახურებოდა 237,000 ჰა. მიწის ფართობს, არსებული ასოციაციებიდან 43 დაარსდა მსოფლიო ბანკის ირიგაციისა და დრენაჟის განვითარების პროექტის

ფარგლებში. 2005 წელს მთავრობამ შეწყვიტა საირიგაციო ასოციაციების ხელშეწყობა.

4 სახელმწიფო შპს შექმნილი იყო მათი შემდგომი პრივატიზაციის მიზნით და ისინი ფინანსურად დამოუკიდებლები უნდა ყოფილიყვნენ. აღნიშნულის მისაღწევად საჭირო იყო წყლის გადასახადის გაზრდა 12 ჯერ და იმ დროისათვის ამან შეადგინა ერთ ჰაზე 75 ლარი. სისტემა იყო ძალიან ცუდ მდგომარეობაში და შპს ებმა ვერ შეძლეს საირიგაციო სისტემის გარანტირებული მიწოდება. შედეგად, ურთიერთობა შპს ემსა და სამელიორაციო ასოციაციებს შორის გაუარესდა იქამდე, რომ 2008 წელს ფერმერებისგან წყლის გადასახადის შეგროვების დონე დაეცა 16% მდე. აღნიშნულმა მოდელმა კრახი განიცადა, შემდეგი მიზეზების გამო: (ა) შპს ებე არ ფლობდნენ სათანადო ფინანსებს, რომ მოევლოთ ინფრასტრუქტურისათვის; (ბ) მომხმარებლები იყვნენ ძალიან უკმაყოფილოები მიწოდებული მომსახურებით; (გ) არ არსებობდა კარგად ორგანიზაციული კლიენტთა ფენა, რამაც თავისთავად გამოიწვია სამელიორაციო ასოციაციების დაშლა; (დ) წყლის მოსავრებლის შეგროვების დონე იყო ძალიან დაბალი.

აღნიშნული 2 შპს პრივატიზაცია ვერ მოხდა, ვინაიდან არ იყო საკმარისი ინტერესი მათი შესყიდვის. 2012 წლის მარტში ეს 4 შპს გაერთიანდა 1 სახელმწიო შპს კომპანიად „საქართველოს მელიორაცია“. მინისტრთა კაბინეტის 2013 წლის 29 იანვრის #122 ბრძანებულების საფუძველზე „საქართველოს მელიორაცია“ არის საქართველოში მთლიანად საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემებზე პასუხისმგებელი ორგანო, რაც მოიცავს პირველად, მეორად და მესამე რიგის გამანაწილებლებსაც. ყველა ეს ინფრასტრუქტურა მოიცავს ყველაფერს, რასაც ადრე განკარგავდა სამელიორაციო ასოციაციები. შპს „საქართველოს მელიორაციის“ 100% წილის მფლობელია გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო. პროექტის ფარგლებში დაგეგმილი საირიგაციო სისტემების ინვენტარიზაცია განხორციელებულია, თუმცა დეტალური დიზაინის პროცესში მაინც აუცილებელია ინვენტარიზაციის ჩატარება. თუმცა სხვა საკმაოდ ბევრი საირიგაციო სისტემა საჭიროებს ინვენტარიზაციას ქვეყნის მასშტაბით.

„საქართველოს მელიორაციის“ საქმიანობის ძირითადი მიმართულებებია:

- ა) წყალსარგებლობაზე და სამელიორაციო მომსახურებაზე, მომხმარებელთა (წყალმოსარგებლეთა) მოთხოვნების გათვალისწინებით, სამოქმედო ტერიტორიაზე კომპანიის საქმიანობის დაგეგმვა და განვითარების პერსპექტივების განსაზღვრა;
- ბ) მფლობელობაში არსებული სამელიორაციო ინფრასტრუქტურის მეშვეობით, ფიზიკური და იურიდიული პირებისათვის სამელიორაციო მომსახურების (წყლის მიწოდება, ჭარბი წყლების მოცილება) გაწევა;
- გ) კანონმდებლობით განსაზღვრული საქმიანობების მიხედვით უზრუნველყოფს მელიორაციის მუშაობას და დაცვას, სამოვრების გაწყლოვანების სქემებს და დამოუკიდებელი ჰიდროგენეტიკური ნაგებობებს;
- დ) აფორმებს ხელშეკრულებებს ფიზიკურ და იურიდიულ პირებთან სამუშაოების შესრულებაზე, წყლის მიწოდებაზე, ჭარბი წყლის მოცილებაზე და სხვა სახის მომსახურებებზე;

- ვ) კადრების გადამზადება და მათი კვალიფიკაციის ამაღლება, მათი კონფერენციებში, სემინარებზე და სხვა ღონისძიებებში მონაწილეობა;
- ზ) კომპანიას უფლება აქვს განახორციელოს ნებისმიერი სხვა საქმიანობა, რომელიც არ ეწინააღმდეგება მოქმედ კანონმდებლობას, კომპანიის და პარტნიორის ინტერესებს;

ქვევით არის მოკლე ჩამონათვალი იმ დაწესებულებებისა, რომლებიც გარემოს დაცვის კუთხით პირდაპირ და ძირითადა კავშირშია პროექტის განხორციელებასთან.

ა) გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო

გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო, მისი მელიორაციის პოლიტიკის დეპარტამენტის მეშვეობით წარმართავს შემდეგ საქმიანობებს:

- ა) მელიორაციის სფეროს განვითარების ერთიანი სახელმწიფო პოლიტიკის შემუშავება და მისი შესრულების კონტროლი;
- ბ) განახორციელოს დაკვირვება და ინვენტარიზაცია სამელიორაციო სქემების მიხედვით დადგენილ სარწყავი მიწების და მისი მიმდებარე ტერიტორიების და განავითაროს მათი მონაცემთა ბაზა;
- გ) მიწის რაციონალური გამოყენების, ნიადაგის კონსერვაციის, ნაყოფიერების ალდგენა-გაუმჯობესების სფეროში ერთიანი სახელმწიფო პოლიტიკის განსაზღვრა.

აგრეთვე საქართველოს გარემოსა სოფლის მეურნეობის სამინისტროს მანდატია ხელი შეუწყოს ქვეყანაში მდგრად განვითარებას გარემოს დაცვის კუთხით; გარემოს დაცვის გეგმის შემუშავება; სახელმწიფო პოლიტიკის შემუშავება და განხორციელება, მიზნობრივი პროგრამების, სტრატეგიის განვითარება გარემოს დაცვის მდგრადი განვითარების მიზნისათვის, გარემოს დაცვის ეროვნული პროგრამების და მართვის გეგმის შემუშავება ბუნებრივი რესურსების და გარემოს დაცვის მდგრადი განვითარებისთვის. მიწის, წყლის, ატმოსფერული ჰაერის, ბიომრავალფეროვნების და გარემოში ბუნებრივი რადიაციული ფონის მონიტორინგი. საქართველოს ტერიტორიაზე არსებული ლანდშაფტების და ეკოსისტემის, იშვიათი სახეობის ფლორისა და ფაუნის, რომელიც დამახასიათებელია მხოლოდ ამ ქვეყნისთვის, ატმოსფერული ჰაერის, წყლის, მიწის და წიაღისეულის დაცვა. სახელმწიფო კონტროლის განხორციელება (რეგულაცია, რეგისტრაცია, ზედამხედველობა და კონტროლი) ნარჩენებსა და ქიმიკატებზე. საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი ყველა ქმედების განხორციელება გარემოს დაცვის საკითხებში.

გ) საქართველოს რეგიონალური განვითარების და ინფრასტრუქტურის სამინისტრო

სამინისტროს მმართველოს სფეროს განკუთვნება რეგიონალური განვითარების პოლიტიკა, საქართველოში წყლით უზრუნველყოფის განვითარების, მოსახლეობის წყლით მომარაგების სისტემების დაწერგვისა და ხელშეწყობის

ღონისძიებათა განხორციელების უზრუნველყოფა. საერთაშორისო და შიდასახელმწიფოებრივი მნიშვნელობის საავტომობილო გზების ქსელის განვითარების, დაპროექტების საკითხებში ერთიანი სახელმწიფო პოლიტიკის შემუშავება და განხორციელება.

დ) საქართველოს ენერგეტიკისა და წყალმომარაგების მარეგულირებელი ეროვნული კომისია

კომისია არეგილურებს საირიგაციო წყლის გადასახადს. კომისიის მიერ დადგენილი გადასახადი ერთ ჰექტარზე არის 75 ლარი. აღნიშნული თანხა არ არის მორგებული არც სასოფლო-სამეურნეო კულტურაზე და არც რწყვის რაოდენობაზე ირიგაციის სეზონის განმავლობაში

3.2 საკანონმდებლო საფუძვლები

ქვევით განხილულია საქართველოს ის კანონები, რომელიც მიესადაგება GILMD პროექტის განხორციელებას :

საქართველოს კონსტიტუცია (1995, ბოლო ცვლილება შევიდა 2018 წელს)

საქართველოს გარემოსა და სოციალური დაცვის ლეგიტიმურობის საფუძველი არის საქართველოს კონსტიტუცია. საკონსტიტუციო მოთხოვნების შესაბამისი საკანონმდებლო ბაზა გარემოს დაცვის მიმართულებით არის კანონი გარემოს დაცვის შესახებ)1996 წლის 10 დეკემბერი, შესულია ცვლილება). საკანონმდებლო ჩარჩოს ქვეშ არის შემუშავებული სხვა კანონები თუ ნორმატიული აქტები, რომლებიც აღწერილია ქვემოთ:

საქართველოს კონსტიტუციის 37 მუხლის თანახმად :

გარემოს შეფასების კოდექსი (2017 წლის 1 ივნისი), სრულყოფილად ეფექტური გახდა 2018 წლის 1 იანვრიდან. კოდექსი ადგენს გადარჩევის/განხილვის, გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ახალ პროცედურებს, გადაწყვეტილების მიღების პირობებზე ანგარიშების წესებს. კოდში ჩამოთვლილია ის საქმიანობები, რომლებიც საჭიროებენ გადაწყვეტილების მიღებას და გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარებას. ახალი კანონით შემოღებულია პროექტებისა და სტრატეგიული დოკუმენტებისათვის როგორც სტრატეგიული გარემოს შეფასების აგრეთვე ტრანსსასაზღრო გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარების აუცილებლობა, რომელსაც შესაძლებელია ჰქონდეს ადგილი. კანონი აგრეთვე განსაზღვრავს წესებს და პროცედურებს, რომლებიც დაკავშირებული საზოგადოების ფართო ჩართულობაზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში. კოდის მიღების შემდეგ 2 მნიშვნელოვანი კანონი, რომლენიც ეხება გარემოს დაცვის საკითხებს, შევიდა ძალაში 2018 წლის 1 იანვრიდან. ეს კანონებია: გარემოზე ზემოქმედების ნებართვისა და ეკოლოგიური ექსპერტიზის კანონები.

საქართველოს კანონი ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ (ივნისი 24, 2005)

ეს კანონი აწესრიგებს იმ საქმიანობებს, რომლებმაც შეიძლება ზიანი მიაყენონ ადამიანის სიცოცხლეს ან ჯანმრთელობას. კანონი ასევე აწესრიგებს ლიცენზიითა და ნებართვით რეგულირებულ სფეროს, განსაზღვრავს ლიცენზიისა და ნებართვის სახეების ამომწურავ ჩამონათვალს, ადგენს ლიცენზიისა და ნებართვის

გაცემის, მათში ცვლილებების შეტანის და მათი გაუქმების წესებს. კანონის მთავარი პრინციპია, რომ ლიცენზიისა და ნებართვის საჭიროების მქონე საქმიანობებმა უზრუნველყონ ადამიანების ჯანმრთელობის უსაფრთხოება, მოსახლეობის ცხოვრების პირობებისა და გარემოს უსაფრთხოება და აგრეთვე დაიცვას სახელწიფო და საზოგადოებრივი ინტერესები.

საქართველოს კანონი წყლის შესახებ (ოქტომბერი 16, 1997)

კანონი ადგენს საქართველოში წყლის გამოყენების მირითად პრინციპებს, რომელიც მოიცავს წყლის დაცვასა და მოხმარებას. კანონის მიხედვით საქართველოში არსებული წყლის რესურსებს ფლობს სახელმწიფო და წყალი შეიძლება გამოყენებულ იქნეს მხოლოდ მოხმარებისათვის. წყლის რესურსებზე სახელმწიფოს უფლების ნებისმიერ პირდაპირი თუ არაპირდაპირი დარღვევა აკრძალულია. არსებული წყლის რესურსების წყალაღებისა და დაცლის წესები რეგულირდება საქართველოს მთავრობის 2017 წლის 3 იანვრის #17 დადგენილებით, რომელშიც შევიდა ცვლილება 2018 წლის 22 მაისს, განკარგულება #244. განკარგულება არეგულირებს წყალაღებასა და დაცლას წყლის ბუნებრივი ადგილებიდან ირიგაციისა და დრენაჟის საქმიანობებისათვის. განკარგულება ადგენს მოცულობას, რომელიც შეიძლება დაცლილი იყოს წყლის ღია სივრცეებში. დამატებით, განკარგულების დანართი 2 ადგენს ნორმებს, თუ როგორ უნდა მოხდეს წყალაღება წყლის რესურსებიდან.

საქართველოს კანონი ნიადაგის დაცვის შესახებ (მაისი 12, 1994) ამ კანონის მიზანს წარმოადგენს: უზრუნველყოს ნიადაგის საფარის მთლიანობა, ნაყოფიერების ზრდა და შენარჩუნება. კანონი განსაზღვრავს მიწათმოსარგებლეთა, მიწათმესაკუთრეთა და სახელმწიფოს მოვალეობა და პასუხისმგებლობა ნიადაგის დაცვისა და ეკოლოგიურად სუფთა პროდუქციის წარმოების პირობების შესაქმნელად; კანონი ადგენს ნიადაგში საფრთხის შემცველი ნივთიერებების ოდენობის ზღვარს და კრძალავს ნაყოფიერი მიწის ფენის გამოყენებას არასასოფლო-სამეურნეო დანიშნულებით ან სხვა სახის საქმიანობისათვის, რომელმაც შეიძლება დააზიანოს ნიადაგის რესურსები ან ხარისხი.

საქართველოს კანონი ატმოსფეროს დაცვის შესახებ (22 ივნისი, 1999) კანონი არეგულირებს ატმოსფეროს დაცვას ანთროპოგენური გავლენისგან. ინტენსიური ანთროპოგენური გავლენა მოიცავს ადამიანების მიერ გამოწვეულ ეფექტს, რომელმაც შეიძლება ნეგატიური გავლენა იქონიოს ადამიანის ჯანმრთელობაზე და გარემოზე. ეს კანონი არ ეხება დახურულ სივრცეში ჰარისხს.

ნარჩენების მართვის კოდექსი (2014 წლის 26 დეკემბერი) ადგენს ნარჩენების მართვასთან დაკავშირებულ საკანონმდებლო ბაზას და მიზანია შემცირდეს ნარჩენების წარმოქმნა ხელახალი გამოყენების/გადამუშავების გზით.

საქართველოს კანონი ველური ბუნების შესახებ (1996) კანონი უფლებამოსილებას აძლევს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს დაიცვას გარეული ცხოველები ნადირობაზე გაცემული ნებართვებისა და ლიცენზიების გზით, აგრეთვე სანადირო არეალების განსაზღვრით, ბრაკონიერობაზე კონტროლით და ა.შ.

საქართველოს კანონით წითელი წიგნის შესახებ (2003 წლის 6 ივნისი)- ადგენს საკანონმდებლო ბაზას გადაშენების პირას მყოფი ცხოველთა დაცვის თაობაზე, განსაზღვრავს წითელ წიგნში შესატან ცხოველთა ნუსხას. ეს კანონი ასახავს საქართველოს მიერ აღებულ ვალდებულებას „გადაშენების პირას მყოფი ფლორასა და ფაუნას შესახებ“ საერთაშორისო კონვენციის (3 მარტი, 1973) წინაშე.

საქართველოს კანონი აუცილებელი საზოგადოებრივი საჭიროებისათვის საკუთრების ჩამორთმევის წესის შესახებ (23 ივლისი, 1999) კანონი განსაზღვრავს წესებს, რომელიც იძლევა ექსპროპრიაციის უფლებას სახელმწიფო ინტერესებიდან გამომდინარე. ის აგრეთვე მოიცავს იმ საქმიანობების (პროექტების) ჩამონათვალს (ელექტროსისტემების და გადამცემების ჩათვლით), რომლებიც შეიძლება საჭიროებდნენ ექსპროპრიაციას. აღნიშნული კანონი ადგენს ქონების ექსპროპრიაციის საბაზისო პრინციპებს და აღიარებს სრულყოფილ და სამართლიან კომპენსაციას წინასწარ.

საქართველოს შრომის კოდექსი (2010, ბოლო ცვლილება 2019) საქართველოში ადამიანური რესურსების მართვა რეგულირდება შრომის კოდექსით. კოდექსი არეგულირებს დამქირავებლოსა და დაქირავებულს შორის ურთიერთობას, მიუხადავად იმისა თუ სად მუშაობს დასაქმებული და როგორი საკუთრების ფორმაა ორგანიზაციაში. კანონი მხარს უჭერს ადამიანის უფლებების რეალიზაციას და თავისუფლებას უსაფრთხო სამუშაო გარემოს შექმნისა და სამართლიანი ანაზღაურების პირობებში.

საქართველოს კანონი სამუშაო ჯანმთელობაზე და უსაფრთხოებაზე (19 თებერვალი, 2019). კანონი ასახავს ჯანმრთელობისა და უსაფრთხოების სტანდარტებს კომპანიებსა და საწარმოებში. კანონი აგრეთვე განსაზღვრავს საქართველოს მოქალაქეების თანაბარ უფლებებს ჯანმრთელობისა და უსაფრთხოების მიმართულებით. კანონი აგრეთვე ადგენს რისკების შემცირების ნორმებს.

ქვემოთ ჩამონათვალი არის ძირითადი გარემოს დაცვის სტანდარტები წყლის, ნიადაგის, ნარჩენების და ა.შ. მართვის საკითხებში:

საქართველოს მთავრობის განკარგულება - გარემოზე მიყენებული ზიანის განსაზღვრის ტექნიკური რეგულაცია/მეთოდოლოგია - 2014

საქართველოს მთავრობის განკარგულება გარემოს დაცვის თაობაზე - 2014

საქართველოს მთავრობის განკარგულება ნიადაგის ნაყოფიერი ფენის მოხსნის, შენახვისა და გამოყენების იტექნიკური რეგულაცია - 2013

საქართველოს მთავრობის განკარგულება ნაგავსაყრელების მართვის, ოპერირების, დახურვის და შემდგომი მოვლა, ტექნიკური რეგულაცია - 2015

საქართველოს მთავრობის განკარგულება სასმელი წყლის ტექნიკური რეგულაციების დაწესების თაობაზე - 2014

საქართველოს მთავრობის განკარგულება ზედაპირული წყლების დაბინძურებისგან დაცვის თაობაზე ტექნიკური რეგულაციების დამტკიცების შესახებ - 2013

საქართველოს მთავრობის განკარგულება საცხოვრებელ შენობებსა და საზოგადოებრივ ადგილებზე აკუსტიკური ხმაურის ნორმების თაობაზე ტექნიკური რეგულაციების დამტკიცების შესახებ - 2017

შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალურ საკითხთა მინისტრის 2001 წლის #297/ნ ბრძანებულება ზედაპირული წყლების დაბინძურებისგან დაცვის სანიტარული ნორმებისა და სტანდარტების დამტკიცების თაობაზე - 2001

ნიადაგის ქიმიური დაბინძურების ხარისხის შეფასების მეთოდოლოგიური სახელმძღვანელო (MG 2.1.7.004-02)

დასახლებებში ჰაერის დამაბინძურებლების კონცენტრაციის დასაშვები ნორმის და ჰიგიენის სტანდარტები (HN 2.1.6.002-01)

სამუშაო ადგილებზე, საცხოვრებელ შენობებში და საზოგადოებრივ ადგილებზე ხმაურის დასაშვები ნორმები (2.2.4/2.1.8 003/004-01)

სტანდარტების უმეტესი ნაწილი შესულია მთავრობის მიერ დამტკიცებულ სხვადასხვა ტექნიკურ რეგულაციებში. ტექნიკური რეგულაციები წარმოადგენს „ნორმატიული აქტის შემადგენელ ნაწილს“ ნორმატიული აქტების შესახებ კანონის (2009) 7(9) მუხლის მიხედვით. ტექნიკური რეგულაციებისადმი მოთხოვნები განსაზღვრულია საქართველოს კანონში „პროდუქტის უსაფრთხოებისა და თავისუფალი მიმოქცევის კოდექსი“ (2002). აღნიშნული კოდექსის მიხედვით „ნებისმიერი სახის სავალდებულო აქტი, რომელიც შეიცავს ტექნიკურ სტანდარტებს, მიღებული უნდა იყოს „ტექნიკური რეგულაციების“ ფორმით.

მიღებული ტექნიკური რეგულაციები, როგორც ნებისმიერი სხვა ნორმატიული აქტი, რომელიც შეიცავს ტექნიკურ სტანდარტებს დარეგისტრირებული უნდა იყოს ტექნიკური რეგულაციების რეესტრში, რომელსაც ფლობს იუსტიციის სამინისტრო.

საქართველო არის შემდეგი საერთაშორისო იურიდიული ინსტრუმენტების, რომლებიც ეხება გარემოს დასცვისა და სოციალურ საკითხებს, მონაწილე მხარე

- ევროპის სოციალური წესდება, 1965
- არქეოლოგიური მემკვიდრეობის დაცვის ევროპული კონვენცია, 1992
- არქიტექტურული მემკვიდრეობის ევროპული კონვენცია, 2003
- ველური ბუნების და ბუნებრივ მობინადრეთა დაცვის ევროპული კონვენცია, ბერნი, 1979
- ევროპის ლანდშაფტის კონვენცია, 2000

- ბიოლოგიური მრვალაფეროვნების კონვენცია, 1992
- ბიო უსაფრთხოებისა და ბილოგიური მრვალაფეროვნების კარტაგენას კონვენცია, 2000
- გაუდაბნოების კონვენცია, 1994
- კლიმატის ცვლილების კონვენციის ჩარჩო, 1992
- კლიმატის ცვლილების კიოტოს კონვენცია, 1997
- კონვენცია გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ ორჰუსის კონვენცია 1998
- ოზონის ფენის დაცვის ვენის კონვენცია, 1985
- ოზონის ფენის დამშლელი ნივთიერების მონრეალის კონვენცია, რომელშიც ცვლილება შევიდა ლონდონში 1990 წელს, ვენაში 1995 წელს, მონრეალში 1997 წელს და პეკინში 1999 წელს.
- ტრანსსასაზღვრო ჰაერის დაბინძურების ჟენევის კონვენცია, 1979
- საშიში ნარჩენების ტრანსსასაზღვრო კონტროლი და მათი განთავსება, ბაზელის კონვენცია, 1989
- მდგრადი ორგანული დამაბინძურებლების კონვენციამ სტოკოლმი, 2001
- საერთო ვაჭრობაში გარკვეული სახის საშიში ქიმიკატებისა და პესტიციდების როტერდამის კონვენცია, 1998
- გარეული გადამფრენი ჯიშების კონსერვაციის კონვენცია, 1979
- შეთანხმება დამურების კონსერვაციის თაობაზე ევროპაში, 2001
- შეთანხმება აფრიკულ-ევრაზიული გადამფრენი ჩიტების კონსერვაციის თაობაზე, 2001
- მსოფლიო კულტურული მემკვიდრეობისა და ბუნებრივი მემკვიდრეობის დაცვის პარიზის კონვენცია, 1972

საქართველომ მოახდინა 17 საერთაშორისო შრომის ოეგანიზაციის კონვენცია, მათ შორის არის 8 ფუნდამენტალური კონვენცია:

- იძულებითი შრომითი კონვენცია, 1930
- ასოციაციების თავისუფლებისა და კონვენციის ორგანიზების უფლებების დაცვა, 1948
- კოლექტიური გარიგების კონვენციის გარიგების უფლება, 1949

- თანაბარი ანაზღაურებია კონვენცია, 1951
- იძულებითი შრომის კონვენციის გაუქმება, 1957
- დისკრიმინაცია (დასაქმებისა და დაქირავების კონვენცია), 1958
- მინიმალური ასაკის კონვენცია, 1973
- ბავშვთა ყველაზე უარესი ფორმის კონვენცია, 1999

4. ტექნიკური და გარემოს დაცვითი სტანდარტები და დებულებები

4.1. მსოფლიო ბანკის უსაფრთხოების პოლიტიკა

WB OP 4.01 გარემოს ზემოქმედების შეფასება გულისხმობს გარემოს უსაფრთხოების პოლიტიკის ჩარჩო-პროგრამას. ეს პოლიტიკა მნიშვნელოვანია პოტენციურად მავნე ეკოლოგიური და სოციალური შედეგების გამოვლენის და შემცირებისათვის. აღნიშნულ პოლიტიკას ენიჭება განსაკუთრებული მნიშვნელობა პროექტის მომზადებისა და დამტკიცების პროცესში. მსოფლიო ბანკი ახორციელებს სკრინინგს თითოეული პროექტის, იმის დასადგენად თუ რამდენად დიდია გარემოზე ზემოქმედების ალბათობა და დასჭირდება თუ არა პროექტის სხვა უსაფრთხოების პოლიტიკის გამოყენება. მსესხებელი ვალდებულია გაითვალისწინოს ყველა შეფასება დადგენილი უსაფრთხოების პოლიტიკით და მსოფლიო ბანკის თანამშრომლების ზოფადი რჩევებით. ირიგაციისა და მიწის ბაზრის განვითრების პროექტის ფარგლებში უსაფრთხოების პოლიტიკა და მისგან გამოწვეული შედეგები მოცემულია ქვემოთ მოყვანილ ცხრილში:

საოპერაციო პოლიტიკა	მაჩვენებლები
გარემოსდაცვითი შეფასება (OP 4.01)	თუ პროექტს აქვს მნიშვნელოვანი უარყოფითი ზეგავლენა ცოცხალი გარემოს რომელიმე მნიშვნელოვანი სახეობის გავრცელების არეალზე.
პესტიციდების მართვა (OP 4.09)	თუ იგეგმება პესტიციდების შეძენა; თუ პროექტი ახდენს გავლენას პესტიციდების მართვაზე და შესაძლებელია დადგეს ზიანი, თუნდაც იმ შემთხვევაში როდესაც პროექტის ფარგლებში არ არის გათვალისწინებული პესტიციდების შეძენა. ეს გულისხმობს თუ პროექტის შედეგად შესაძლოა მნიშვნელოვანად გაიზარდოს პესტიციდების გამოყენება, რაც შესაბამისად გაზრდის ჯანმრთელობის ან გარემოს დაზიანების რისკს, (ა) შენარჩუნდეს ან გაფართოვდეს პესტიციდების მართვის არსებული პრაქტიკა, რომელიც არ არის მდგრადი, არ არის დაფუძნებული IPM მიდგომაზე, და ან არ იწვევს ჯანმრთელობის და გარემოს სერიოზულ ზიანს.

იძულებითი განსახლება (OP 4.12)	ფიზიკური გადადგილება და მიწის დაკარგვა გავლენას ახდენს (ი) თავშესაფრის დაკარგვაზე; (იი) აქტივების და მასთან წვდომის დაკარგვა; (იიი) შემოსავლის წყაროს დაკარგვა, როდესაც დაზარებული ან არდაზარალებული ადამიანები იძულებულნი არიან შეიცვალონ საცხოვრებელი ადგილი;
მკვიდრი მოსახლეობა (OP 4.10)	თუ პროექტის განხორციელების არეალში ცხოვრობს მკვიდრი მოსახლეობა და პროექტმა შეიძლება იქონიოს უარყოფითი ზეგავლენა მათ განვითარებაზე და როცა მკვიდრი მოსახლეობა არის ძირითადი ბენეფიციარი;
უსაფრთხოების დამზები (OP 4.37)	თუ პროექტის თავისებურება მოითხოვს მაღალი კაშხლების მშენებლობას (15 მ დამაღალი) ან მაღალი რისკის მქონე კაშხლების მშენებლობას; იმ შემთხვევაში თუ პროექტი დამოკიდებულია არსებულ კაშხლებზე ან კაშხლების მშენებლობაზე;
პროექტები საერთაშორისო წტყალსავალ გზებზე (OP 7.50)	თუ პროექტი ეხება საერთაშორისო წყალსავალ გზებს როგორიცა: მდინარე, არხი, ტბა, ნებისმიერი მსგავსი სახეობის წყლები რომელიც გადის ორი სახელმწიფოს ტერიტორიაზე; ნებისმიერი ყურე, სრუტე, რომელიც გადის ორი სახელმწიფოს ტერიტორიაზე; თუ ერთი სახელმწიფოს ტერიტორიაზე აღიარებული დია ზღვაში აუცილებელი კომუნიკაციის არხი და სხვა სახელმწიფოს საზღვართან მდება მდინარის კალაპოტი.

4.2. ეროვნული გარემოს დაცვის კანონმდებლობის შედარება მსოფლიო ბანკის მოთხოვნებთან

საქართველოს გარემოს დაცვის კანონმდებლობის მოთხოვნები ძირითადად ედრება მსოფლიო ბანკის პოლიტიკის მიდგომებს. თუმცა, არსებობს რიგი განხვავებები ადგილობრივ კანონმდებლობასა და მსოფლიო ბანკის პოლიტიკის მოთხოვნებს შორის, ყველაზე მნიშვნელოვანი განხვავებები თავმოყრილია ქვევით: საქართველოს გარემოს ზემოქმედებაზე შეფასების კანონმდებლობა არ ითვალისწინებს გარემოს დაცვის კუთხით იმ საქმიანობის ჩამონათვალს ა, ბ, და გ კატეგორიებად, როგორც არის ეს განხილური OP/BP 4.01 დოკუმენტში. საქართველოს კანონი ერთმანეთისგან განასხვავებს საქმიანობებს, რომელსაც მოითხოვს და არ მოითხოვს EIA. პროექტის ფარგლებში არ დაფინანსდება ისეთი სახის სარეაბილიტაციო სამუშაოები, რომელიც მოითხოვს სახელმწიფო ეკოლოგიურ ექპერტიზას., რომლებიც ადგილობრივი კანონმდებლობით არ არის განსაზღვრული EMP და რა მოითხოვს რაიმე მოსამზადებელ სამუშაოებს, ასევე არ მოითხოვს, რომ EIA დოკუმენტი აღწერილი იყოს გარემოსდაცვითი შემარბილებელი ღონისძიებები და მათი შესრულებისათვის საჭირო მოთხოვნებს. საქართველო არის ორჰუსის კონვენციის მონაწილე მხარე და გარემოს დაცვასთან დაკავშირებული ინფორმაციის გასაჯაროება უნდა მოხდეს ორჰუსის კონვენციის დებულებების შესაბამისად.

ქვემოთ მოცემულია საქმიანობები, რომლებიც რეგულირდება სამშენებლო ტექნიკური წესებითა და სტანდარტებით:

- ჰიდროტექნიკური (ჰიდრავლიკური) ნაგებობების საძირკვლები;
- ბეტონის და რკინაბეტონის კონსტრუქციები დამზადებული სქელი სილიკატური ბეტონისგა;
- ჰიდროტექნიკური ნაგებობები:
- სამშენებლო სამუშაოების ორგანიზება;
- გრუნტის სტრუქტურა, ძირითადი და ფუნდამენტი;
- იზოლაცია და დახშობა;
- კონსტრუქციების და ნაგებობების დაცვა კოროზიისგან;
- ავტობანები;
- ხიდები და მილსადენები;
- ტესტირების წესები;
- სამელიორაციო სქემები და სტრუქტურები;
- რკინაბეტონის კონსტრუქციების წარმოების სტადიები; ადგილზე დამზადებული რკინაბეტონის კონსტრუქციები და ნაკეთობები
- მეტალის კონსტრუქციები;
- ძირითადი მილსადენები;
- წარმოების ნორმატივები, სამშენებლო მასალის წარმოების ღირებულებები;
- მიწის გამოყოფის სტანდარტები სამელიორაციო არხებისთვის;

5. წინასწარი გარემოსდაცვითი და სოციალური კვლევა (სკრინინგი)

მსოფლიო ბანკი ატარებს წინასწარ გარემოსდაცვით კვლევას (სკრინინგს) ყველა შემოთავაზებული საინვესტიციო პროექტისთვის ბუნებრივ და სოციალურ გარემოზე მათი ზემოქმედების მასშტაბის და ხასიათის განსაზღვრის მიზნით. სკრინინგის წესები და პროცედურები აღწერილია მსოფლიო ბანკის 4.12 საოპერაციო პოლიტიკის დებულებებში (OP 4.01). პროექტის გარემოსდაცვითი კლასიფიკაცია ეფუძნება შემდეგ ფაქტორებს: ფართობის სენსიტიურობა, ზემოქმედების მასშტაბი, ხანგრძლივობა და სხვა. მსოფლიო ბანკის პოლიტიკის შესაბამისად არსებობს სამი გარემოსდაცვითი კატეგორია A, B და C.

GILMD პროექტი არ აფინანსებს ახალი საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების, ახალი კაშხლების ან წყალსაცავების მშენებლობას. დაგეგმილია არსებული ინფრასტრუქტურის აღდგენა და წყლის მიწოდების/დრენაჟის გაუმჯობესება იმ ფართობებზე, რომლებსაც ამჟამად ემსახურება ან წარსულში ემსახურებოდა საირიგაციო/სადრენაჟო სისტემები, აგრეთვე წყალდიდობის კონტროლის ნაგებობების გაუმჯობესება, რომლებიც დაიცავენ ირიგაციის სისტემების რეაბილიტაციაში განხორციელებულ ინვესტიციებს. აქედან გამომდინარე, GILMD პროექტის გარემოსდაცვითი რისკები საშუალოა. არ არის მოსალოდნელი, რომ ზემოქმედება გავრცელდება პროექტის ფართობის საზღვრებს მიღმა, იქნება სერიოზული ან შეუქცევადი. ამგვარად, OP/BP 4.01 „გარემოსდაცვითი შეფასების“ დებულებების შესაბამისად GILMD პროექტი მიეკუთვნება B კატეგორიას გარემოსდაცვითი კლასიფიკაციის მიხედვით. ვინაიდან პროექტის მომზადების ეტაპზე არ არის ცნობილი ყველა სარეაბილიტაციო სისტემა და მრავალ ფართობზე პროექტის გარემოსდაცვითი და სოციალური ზემოქმედება მსგავსი და პროგნოზირებადი იქნება, წინამდებარე ჩარჩო დოკუმენტი მომზადდა, როგორც კონკრეტული სისტემების დეტალური პროექტის მიღების შემდეგ

განსახორციელებელი გარემოსდაცვითი ორნისძიებების სახელმძღვანელო. ეს ორნისძიებები ძირითადად მოიცავს კონკრეტული ფართობის გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების მომზადებას ამ გეგმების საკონტროლო ნუსხების გამოყენებით ან შეიძლება აუცილებელი გახდეს გარემოზე ზემოქმედების შეფასების მომზადება B კატეგორიის შედარებით მაღალი რისკის ოპერაციების შემთხვევაში. თუ შემოთავაზებული საქმიანობა კლასიფიცირებული იქნება როგორც A გარემოსდაცვითი კატეგორიის საქმიანობა, პროექტი მას ვერ დააფინანსებს და ის უარყოფილი უნდა იქნეს.

GILMD პროექტის საქმიანობისთვის შეიძლება საჭირო გახდეს მიწის დროებით/მუდმივი შეძენა, ოჯახების და ბიზნესების გადასვლა/გადატანა, ხეების/ნათესების განადგურება, რასაც მოჰყვება შემოსავლების დაკარგვა. საპროექტო გადაწყვეტილებები უნდა უზრუნველყოფდეს განსახლების მინიმუმამდე შემცირებას, მაგრამ შეუძლებელია მისი შესაძლებლობის მთლიანად გამორიცხვა. აქედან გამომდინარე, GILMD პროექტს ეხება OP/BP 4.12 „იძულებითი განსახლების“ დებულებები. განსახლების პოლიტიკის ჩარჩო დოკუმენტი ამჟამად მომზადების პროცესშია. ის წარედგინება დაინტერსებულ მხარეებს და მათთან ერთად იქნება განხილული. კონკრეტული ფართობის განსახლების სამოქმედო გეგმა მომზადდება დეტალური პროექტების შემუშავების და განსახლების საჭიროების განსაზღვრის შემდეგ. სამუშაოების ჩატარება დასაშვებია მხოლოდ განსახლების სამოქმედო გეგმის განხორციელების და ზემოქმედების ქვეშ მოხვედრილი პირებისთვის კომპენსაციის გაცემის შემდეგ.

მეორე კომპონენტის ფარგლებში, მიწების პილოტური სარეგისტრაციო პროცესს შეიძლება მოჰყვეს შემთხვევები, როდესაც მიწათმოსარგებლებმა გაზარდეს თავიანთი ნაკვეთები ანდა გამოიყენეს სახელმწიფო საკუთრების მიწები. საკუთრების უფლების ლეგალიზაციამ შეიძლება გამოიწვიოს ადამიანებისათვის სახელმწიფო საკუთრების მიწების დაკარგვა, რასაც თავის მხრივ უარყოფითი ეკონომიკური გავლენა ექნება. კომპონენტისათვის OP4.12 მოთხოვნების მიყენების ნაცვლად „ქვეყნის სისტემის“ მიდგომა იქნება გმოყენებული. ამ შემთხვევაში მოხდება „ქვეყნის სისტემის“ შეფასება (OP4.00 მიხედვით) მიწის რეფორმის სტრატეგიისა და სამოქმედო გეგმისა და საოპერაციო სახელმძღვანელოს მიხედვით, რომელიც განსაზღვრავს პოლიტიკასა და სტრატეგიას, რათა მიწის დაკარგვის ასეთ შემთხვევებში არსებობდეს ინსტიტუციონალური მექანიზმი. მიწის რეგსიტრაციის პილოტური პროცესები განწერილი იქნება სამოქმედო გეგმასა და საოპერაციო სახელმძღვანელოში, მას შემდეგ როდესაც მსოფლიო ბანკი დაადგენს რომ (ა) აღნიშვნული დებულებების გამოიწვევს PO4.12 –ით გათვასლითინებულ შედეგებს, და (ბ) მსესხებელს შეუძლია განახორციელოს ისინი მისაღები წესით.

OP 4.09 „პესტიციდების კონტროლის“ დებულებები ამოქმედდება, რადგან ზოგიერთო ურწყავი სასოფლო–სამეურნეო ფართობი კვლავ მოირწყება GILMD პროექტის განხორციელების შედეგად. ეს გამოიწვევს სასოფლო–სამეურნეო წარმოების განვითარებას და შესაბამისად, დაიწყება პესტიციდების გამოყენება. თუმცა არ არის აუცილებელი „პესტიციდების კონტროლის გეგმის“ შემუშავება, საჭიროა პესტიციდების უსაფრთხო გამოყენების ხელშეწყობა, პარაზიტების

კომპლექსური კონტროლის ჩათვლით, პესტიციდების მართვის საუკეთესო პრაქტიკის შემოტანა, პესტიციდების ინტეგრირებული მართვის ჩათვლით.

ზოგიერთი საირიგაციო სისტემა, რომლის რეაბილიტაციაც ჩატარდება GILMD პროექტის ფარგლებში, წყალს იღებს არსებული წყალსაცავებიდან. პროექტის ფარგლებში არ აშენდება ახალი წყალსაცავები, მაგრამ რადგან პროექტის მიერ დაფინანსებული ზოგიერთი სისტემის ფუნქციონირება დამოკიდებულია წყასლაცავების კაშხლების მდგრადობაზე, ამიტომ ამოქმედდება OP/BP 4.37 „კაშხლების უსაფრთხოების“ დებულებები.

ეს ნიშნავს, რომ ნებისმიერი სისტემა, რომლის რეაბილიტაციაც მოხდება პროექტის ფარგლებში და რომლებიც დამოკიდებულნი იქნებიან წყალსაცავებზე, აუცილებელი იქნება ამ წყალსაცავების ტექნიკური მდგომარეობის, მათი ფუნქციონირების რეჟიმის დეტალური შესწავლა. უფრო მეტიც, კაშხლების უსაფრთხოების დეტალური ანალიზი უნდა მოიცავდეს მდინარეების პიდროლოგიას 10,000 წლიანი წყალდიდობების გათვალისწინებით, ანალიზი აგრეთვე უნდა მოიცავდეს კაშხლების უსაფრთხოებისათვის საჭირო ფიზიკური სამუშაოებს, დამატებითი ტექნიკური აღჭურვილობის აუცილებლობას, გაფრთხილების სისტემის დამონტაჟებას. საჭიროა ერთგვარი საბჭოს შექმნა, რომელიც განიხილავს კაშხლების უსაფრთხოების საკითხებს. საქართველოს მთავრობა შექმნის ასეთი ტიპის საბჭოს, რომელიც აგრეთვე შეადარებს ეროვნული საკანონმდებლო ბაზისა და მსოფლიო ბანკის კაშხლების უფრთხოების პოლიტიკის მოთხოვნებს, მანამდე სანამ პროექტის ფარგლებში გაფორმდება სარეაბილიტაციო სამუშაოებზე კონტრაქტები.

OP/BP 7.50 აღმოსავლეთ საქართველოს საირიგაციო სისტემების დიდი ნაწილი, პროექტისთვის წინასწარ განსაზღვრული სისტემების ჩათვლით, წყალს იღებს საერთაშორისო მდინარეებისგან, როგორიცაა მტკვარი და ალაზანი. დასავლეთ საქართველოში დრენირებული წყალი ჩაედინება მდინარეებში, რომლებიც შავ ზღვას უერთდება. პროექტის საქმიანობა არ გაზრდის წყალაღებას, რადგან ის შემოიფარგლება მხოლოს არსებული სისტემების რეაბილიტაციით, მათი წყალაღების გაზრდის გარეშე. აღნიშნულზე დაყრდნობით რიპარიანებთან კომუნიკაციის უფლემა მინიჭებულ იქნა მსოფლიო ბანკის რეგიონალური ვიცე-პრეზიდენტის მიერ.

6. პოტენციური ზემოქმედება

პროექტი განხორციელდება მთელი ქვეყნის მასშტაბით. განხორციელების პირველ წელს სარეაბილიტაციო სამუშაოები ჩატარდება შიდა ქართლში, ქვემო ქართლში (ქარელის, თეთრიწყაროს და მარნეულის რაიონები) და კახეთში (საგარეჯოს და გურჯანის რაიონებში).

GILMD პროექტის დადებითი და უარყოფითი გარემოსადაცვითი და სოციალური ზემოქმედება მშენებლობის და ექსპლუატაციის ეტაპებზე აღწერილია ქვემოთ.

6.1 ზემოქმედება მშენებლობის ეტაპზე

ზემოქმედება ლანდშაფტზე და ბიომრავალფეროვნებაზე. მშენებლობის პერიოდში შეიძლება დაზიანდეს მცენარეული საფარი ავტომობილების მოძრაობის და მიწის სამუშაოების გამო და ცხოველებზე ზემოქმედება მშენებლობის ხმაურის გამო. შემავსებლების კარიერიდან ან მდინარიდან მოპოვებამ შეიძლება გამოიწვიოს ფერდობების ან მდინარის ფსკერის ეროზია, მდინარეების ფლორაზე და ფაუნაზე ზემოქმედება, ლანდშაფტის დამახინჯება და სხვა.

ნაყარი და სამშენებლო ნარჩენები. სარეაბილიტაციო სამუშაოები გამოიწვევს ნაყარის და სამშენებლო ნარჩენების წარმოქმნას.

ხმაური, ვიბრაცია და გამონაბოლქვი აირები. სამშენებლო მასალების ტრანსპორტირების და მძიმე სამშენებლო ტექნიკის მუშაობის დროს წარმოიქმნება ხმაური, ვიბრაცია და გამონაბოლქვი აირი. სამშენებლო სამუშაოების დროს, როგორც წესი, ხდება არაორგანული მტვრის გავრცელება მიწის სამუშაოების და სატვირთო მანქანების დატვირთვა—გადმოტვირთვის შედეგად, მავნე აირების გამოყოფა სახითათო ნივთიერებებისგან და დიზელის ძრავებისგან.

სამშენებლო მოედნიდან ჩამონადენით გამოწვეული დაბინძურება. ავტომობილებიდან ზეთის და საპოხი მასალების გაჟონვის, და სამშენებლო მასალების დასაწყობების ადგილებიდან გამოჟონილმა ნივთიერებებმა შეიძლება შეაღწიოს გრუნტის წყლებში ან წყალმიმღებებში. იმავე შედეგები შეიძლება მოჰყვეს ავტომობილების და ტექნიკის არასათანადო ტექმომსახურებას. სამშენებლო მოედანზე ბეტონის ნარევის მოზმადებისას თხევადმა ნარჩენებმა შეიძლება დააბინძუროს ნიადაგი და წყალი, თუ ეს გამონაჟონი არ იქნა სათანადოდ გაწმენდილი.

არქეოლოგიურ ადგილებზე ზემოქმედება. მიწის სამუშაოების დროს არსებობს არქეოლოგიური ადგილების აღმოჩენის შეზღუდული რისკი. არსებული საირიგაციო და სადრენაჟო ქსელების ადგილას არ არსებობს კულტურული მემკვიდრეობის ადგილები.

უტედური შემთხვევები სამუშაო ადგილზე. პროექტის ფარგლებში განხორციელებული ფიზიკური სამუშაოები არ არის დაკავშირებული დიდ რისკთან მუშებისთვის და პერსონალისთვის. მირითად საფრთხეს წარმოადგენს გაუმართავი ტექნიკის ექსპლუატაცია ან ტექნიკის ექსპლუატაციის წესების უგულებელყოფა. მუშების დამცავი აღჭურვილობის არასებობამ ან მისი არასათანადოდ გამოყენებამ შეიძლება გამოიწვიოს ტრავმები და სიკვდილიანობა.

სოციალური ზემოქმედება. ინფრასტრუქტურის რეაბილიტაციის დროს კერძო მიწის ნაკვეთების დროებითმა და მუდმივმა გამოყენებამ შეიძლება გამოიწვიოს ნეგატიური სოციალური და ეკონომიკური ზემოქმედება. მოსალოდნელია მიწის უკანონოდ სარგებლობა არხების გასწვრივ. საექსპლუატაციო გზების გაწმენდისას ან ინფრასტრუქტურასთან მისასვლელის უზრუნველყოფისას შეიძლება აუცილებელი გახდეს გასხვისების ზოლის დაკავება. საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემებზე სამუშაოების განხორციელებამ საირიგაციო/სადრენაჟო სეზონის დროს შეიძლება შეფერხდეს კლიენტებისთვის მომსახურების განხორციელება, რასაც მოჰყვება მათ ნათესებზე უარყოფითი ზემოქმედება.

6.2 ზემოქმედება ექსპლუატაციის ეტაპზე

ეკონომიკური ზემოქმედება. საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების რეაბილიტაციას, როგორც წესი, დადებითი ზემოქმედება აქვს სოფლის მეურნეობაში დასაქმებულ სოფლის მოსახლეობაზე. რეაბილიტაციის მოსალოდნელი შედეგია ირიგაციის და დრენაჟის გაუმჯობესება დაახლოებთ 33 500 ჰა-ზე. ირიგაციის გაუმჯობესება გამოიწვევს: (ა) სასოფლო-სამეურნეო საქმიანობის განახლებას მიტოვებული მიწებზე; (ბ) სასოფლო-სამეურნეო კულტურების მოსავლიანობის ზრდა; (გ) მაღალი ღირებულების კულტურების შემოტანა და შესაბამისად, ოჯახების შემოსავლების და ფულადის სახსრების მოძრაობის ზრდა. მე-2 კომპონენტის განხორციელება უზრუნველყოფს მიწაზე უფლებების გარანტირებას, მიწის გაყიდვის ან იჯარით გაცემის შესსაძლებლობების ზრდას ფერმერებისთვის, რადგან მათი მიწის ღირებულება გაიზრდება ირიგაციის და დრენაჟის გაუმჯობესების საშუალებით.

წყლის გადასახადების ზრდა და გადასახადების ამოღების დაბალი პროცენტი. ბოლო 15–20 წლის განმავლობაში ირიგაციისა და დრენაჟის სისტემების მდგომარეობა მნიშვნელოვნად გაუარესდა, რაც გამოწვეული იყო არასწორი ექსპლოატაციითა და მართვით. აღნიშნულის შედეგად წყლის მომხმარებლებმა შეწყვიტეს წყლის გადასახადების გადახდა, ვინაინდა ისინი ვერ იღებდნენ შესაბამის მომსახურებას. პროექტის ინვესტიციებმა საირიგაციო და სადრენაჟო სისტემების მოდერნიზაციაში და რეაბილიტაციაში უნდა გამოიწვიოს გადასახადების გადახდის დონის გაზრდა. გაუმჯობესებული საირიგაციო სისტემები გამოიწვევს სოფლის მეურნეობის ეფექტურობის ზრდას, რა თავის მხრივ გაზრდის წყალმომხმარებლების შემოსავლებს. თუმცა ეს არის საშუალო ვადიანი პერსპექტივა. ჯერ ჯერობით გადასახადების მოგროვების დონე დაბალი რჩება, რაც გამოწევულია სისტემების ცუდი მართვითა და ექსპლოატაციით. პროექტი თავის წვლილს შეიტანს აღნიშნულ საკითხში შემდეგი გზით: ა) ირიგაციისა და დრენაჟის სისტემების ეროვნული სტრატეგიის შეუშავება, რომელიც თავის მხრივ განსაზღვრავს წყლის ტარიფის პოლიტიკას; ბ) პროექტის ფარგლებში რეაბილიტირებული თითოეული სისტემისთვის ექსპლუატაციის და მოვლა-შეკეთების განფასებული გეგმა, რომელიც თავის მხრივ კავშირშია წყლის ტარიფის წარმოშობის სტრუქტურასთან (გ) შიდა ქსელების მართვის სისტემების გაუმჯობესება

კონკურენცია წყლით სარგებლობისთვის. GILMD პროექტის განხორციელება არ მოახდენს პირდაპირ გავლენას წყლისთვის კონკურენციაზე, რადგან პროექტის ფარგლებში სისტემების რეაბილიტაცია არ მოიცავს ამ სისტემებზე წყალაღების გაზრდას. ამის მიუხედავად, მომავალში რეაბილიტირებულ სისტემებზე შეიძლება გავლენა მოახდინოს წყლის მოხმარების ზრდამ ზედა ბიეფში ან ეკონომიკურმა განვითარებამ ქვედა ბიეფში, რის შედეგადაც გაიზრდება წყალმოთხოვნილება. სარწყავი სეზონის დროს საირიგაციო სისტემის ფუნქციონირების გამო წყლის მიწოდება შეზღუდული იქნება. ამან შეიძლება გამოიწვიოს კონფლიქტები წყალმომხმარებლებს შორის და ხელი შეუშალოს ზრდას, თუ თანამიმდევრულად არ განხორციელდება ბასეინის მართვის დაგემვა. ასევე პოტენციური კონფლიქტები შეიძლება წარმოიშვას ისეთ ადგილებში, სადაც

სამინისტროს მიერ გაცემული წყალაღების ლიცენზიის საფუძველზე. ლიცენზიის გაცემა არ ეფუძნება წყალაღების გარემოზე ზემოქმედების შეფასებას. არ არსებობს სახელმწიფო სტანდარტები ან ოფიციალურად მიღებული მეთოდოლოგია, რომლითაც განისაზღვრება წყლის ბუნებრივ აბიექტებში შესანარჩუნებელი წყლის ეკოლოგიური ხარჯის ოდენობა. არ არსებობს სახელმწიფო კონტროლი სასოფლო-სამეურნეო მიწებიდან ჩამონადენი წყლის ხარისხზე. აქედან გამომდინარე, არსებობს საირიგაციო სისტემის წყალაღების ან წყლის ჩაშვების მიერ მდინარის ეკოსისტემის დაზიანების საშიშროება.

წყალსაცავების კაშხლების დაზიანება ან მწყობრიდან გამოსვლა .

ამჟამად საქართველოში არის 34 მოქმედი კაშხალი (რომლებიც საირიგაციო მიზნებისთვის გამოიყენება). მათგან ყველაზე დიდია სიონის, თბილისის, ალგეთის, დალის მთის და ზონგარის. დალის მთის კაშხალი ამჟამად არ ფუნქციონირებს. ზონგარის კაშხალი განლაგებულია ცხინვალის რეგიონში. თბილისის, ალგეთის და სიონის კაშხლები გამართულ მდგომარეობაშია და ფუნქციონირებს. დანარჩენი კაშხლების მცირე ზომისაა. მათ სატუმბი სადგურები აწვდიდნენ წყალს და ამჟამად ეს კაშხლები არ ფუნქციონირებს.

ამჟამად კაშხლებზე არ არსებობს ადრეული გაფრთხილების და მონიტორინგის სისტემები.

2008 წელს დაიწყო სიონის და ალგეთის წყალსაცავებზე ადრეული გაფრთხილების და მონიტორინგის სისტემების მოწყობა. ეს სამუშაოები შეწყდა. ტბისი-კუმისის სისტემის რეაბილიტაციის დროს დაგეგმილია ალგეთის წყალსაცავზე ამ სამუშაოების დასრულება, ხოლო ქვემო სამგორის სისტემის რეაბილიტაციისას – სიონის წყალსაცავზე. კაშხლების დაზიანების ან მწყობრიდან გამოსვლის შემთხვევაში ამოქმედდება საგანგებო სიტუაციების მართვის დეპარტამენტი.

7. ზემოქმედების შემცირება

პროექტის მშენებლობის და ექსპლუატაციის ფაზების რისკების უმეტესობა ეფექტურად შეიძლება იქნეს შემცირებული და მოსალოდნელია მხოლოდ მცირე ნარჩენი ზემოქმედება. მშენებლობის და ექსპლუატაციის ფაზებისთვის განსაზღვრულია ზემოქმედების შემცირების ზომები. ამ ჩარჩო დოკუმენტში მოცემულია ზოგადი ზემოქმედების შემცირების ზომების ჩამონათვალი. კონკრეტული ფართობის გარემოსდაცვითი მართვის გეგმაში წარმოდგენილი იქნება ამ ჩამონათვალიდან შერჩეული ზომები, რომ ყველა გეგმა შეესაბამებოდეს კონკრეტულ სისტემას.

7.1 პროექტირების ფაზა

შერჩეული სისტემების რეაბილიტაციის პროექტირების დროს გათვალისწინებული უნდა იქნეს გარემოსდაცვითი და სოციალური ზემოქმედება პოტენციური უარყოფითი ზემოქმედების თავიდან ასაცილებლად ან მინიმუმადე შესამცირებლად. დეტალური საპროექტო დოკუმენტაცია უნდა მოიცავდეს წყლის ხელმისაწვდომობის ანალიზს და ეკოლოგიური წყლის ხარჯის მოცულობას, რომელიც შენარჩუნებული უნდა იყოს წყალამღებების ფუნქციონირებისას.

საბოლოო საპროექტო დოკუმენტაციის პაკეტი მოიცავს შემოთავაზებულ კარიერებს, სამშენებლო მასალების მიმწოდებლებს, რომლებიც ქვეპროექტის

სიახლოვეს მდებარეობს, გრუნტის და ნარჩენების დროებითი და საბოლოო საყრელების სავარაუდო განლაგებას, მისასვლელის გზების, სამშენებლო ბანაკის, ავტომობილების და ტექნიკის მომსახურების ადგილების და საწყობების სავარაუდო მდებარეობას.

7.2 მშენებლობის ფაზა

ლანდშაფტის გაუარესება და ნიადაგის ეროზია. ლანდშაფტისთვის ყველაზე დიდ რისკს წარმოადგენს მიწის სამუშაოები, სამშენებლო მასალების კარიერიდან მოპოვების ჩათვლით. ამ სამუშაოებმა შეიძლება ასევე გამოიწვიოს ნიადაგის ეროზია. ამ უარყოფითი ზემოქმედების თავიდან ასაცილებლად ან მინიმუმამდე შესამცირებლად გამოყენებული უნდა იქნეს შემეგი პროცედურები:

- ნიადაგის ზედა ფენის მოცილება და ცალკე შენახვა მცენარეული საფარისგან თავისუფალ უახლოეს ადგილას;
- ამოღებული გრუნტის ნიადაგის ზედა ფენისგან ცალკე შენახვა მცენარეული საფარისგან თავისუფალ უახლოეს ადგილას;
- გათხრილი ტრანშეების ღია მდგომარეობაში დატოვების დროის მინიმუმამდე შემცირება;
- ამოღებული გრუნტის უკუჩაყრა სრული მოცულობით და ნარჩენის გატანა წინასწარ შეთანხმებულ ადგილას;
- სამუშაო უბანზე ნიადაგის ზედა ფენის აღდგენა და საჭიროებისამებრ მცენარეული საფარის ზრდის ხელშეწყობა;
- ფერდების სტაბილიზაციის მეთოდების გამოყენება (ტერასირება, დრენაჟი, გაბიონები, გამწვანება და სხვა) ეროზიისგან მიდრეკილი ციცაბო ფერდებისთვის;
- დაუშვეებლია ხრეში ამოღება მდინარის ნაკადში. ხრეში ამორება მდინარიდან უნდა მოხდეს მდინარის ნაკადისგან მოშორებით და ეს აადგილი შემდეგ აღდგენილი უნდა იქნეს;
- არხების მოპირკეთების და მილების სათანადო მონტაჟის უზრუნველყოფა წყლის ფილტრაციის თავიდან ასაცილებლად არხების გასწვრივ.

ლანდშაფტის გაუარესება შეიძება მინიმუმამდე იქნეს შემცირებული უკვე არსებული კარიერების და საყრელების გამოყენებით. სამშენებლო ბანაკები, თუ ისინი საჭიროა, უნდა განთავსდეს ისეთ ადგილებში, სადაც მცენარეული საფარი მინიმალურია და დაშორებულია იმ ადგილებიდან სადაც ცხოველები ბინადრობენ.მ

ნარჩენების მართვა. სამშენებლო ნარჩენები და სხვა სამშენებლო ნაგავი დროებით შეინახება სამშენებლო მოედანზე გამოყოფილ სპეციალურ ადგილას და საბოლოოდ გატანილი უნდა იქნეს ადგილობრივ მმართველობის ორგანოებთან შეთანხმებულ მუნციპალურ ნაგავსაყრელზე. მიწის სამუშაოების და კარიერის მუშაობის შედეგად წარმოქმნილი ჭარბი მასალა ასევე გატანილი უნდა იყოს წინასწარ შეთანხმებულ ეკოლოგიურად სტაბილურ ადგილას. საქართველოს უმეტეს ნაწილებში არ არსებობს სპეციალური საყრელები სახიფათო

ნარჩენებისთვის. ნახმარი საბურავები, ფილტრები, ზეთები და სხვა მსგავსი ნარჩენები მოხვდება მუნიციპალურ საყრელებზე, თუ არ არსებობს მათი გადამუშავების ალტერნატივა.

ხმაური და გამონაბოლქვი. სამშენებლო მოედნის მტვერი მინიმუმამდე იქნება შემცირებული, განსაკუთრებით საცხოვრებელ ადგილებთან ახლოს. სამშენებლო მასალების და ნარჩენების ტარნსპორტირებისთვის გამოიყენება გადახურული სატვირთო მანქანები. მშრალ ამინდში სამუშაოები წყლით უნდა დაინამოს. ავტომობილები და ტექნიკა გაივლის რეგულარულ შემოწმებას, ტექმომსახსურებას და აღჭურვილი იქნება გამონაბოლქვის მაყუჩებით ზედმეტი გამონაბოლქვის და ხმაურის თავიდან ასაცილებლად. დაუშვებელია ძრავის უქმ სვლაზე მუშაობა.

სამშენებლო მოედნიდან ჩამონადენის კონტროლი. ზეთის, საპოზი მასალების შესანახ და ავტომობილების ტექმომსახსურების ადგილებში იატავი უნდა იყოს გაუმტარი და შემოსაზღვრული იმგვარად, რომ არ მოხდეს ამ ნივთიერებების დაქცევა. თუ მოეწყობა მუშათა ბანაკი, ის აღჭურვილი უნდა იყოს სეპტიკური ავზებით ან ორმოებით, უზრუნველყოფილი უნდა იქნეს კარგი სანიტარული პირობები და თავიდან უნდა იქნეს აცილებული წყლის და გრუნტის წყლების დაბინძურება. ბეტონსარევ მოწყობილობას უნდა ჰქონდეს სათანადო პარამეტრების სალექარი, რომ მოხდეს მყარი ნაწილაკების დალექვა.

შემთხვევითი ნაპოვნი. მიწის სამუშაოების პროცესში არქეოლოგიური ნივთების აღმოჩენის შემთხვევაში, კონტრაქტორმა დაუყონებლივ უნდა შეწყვიტოს საქმიანობა და აცნობოს ამის შესახებ დამკვეთს. დამკვეთმა უნდა აცნობოს ისტორიული და კულტურული მონუმენტების დაცვის სააგენტოს და მიიღოს მისგან შემდგომი ინსტრუქციები. სამუშაოების განახლება დაშვებულია მხოლოდ ისტორიული და კულტურული მონუმენტების დაცვის სააგენტოსგან.

მუშების ჯანდაცვა და უსაფრთხოება. კონტრაქტორმა უნდა უზრუნველყოს სამშენებლო ტექნიკის და აღჭურვილობის გამართული მდგომარეობა. რთულ აღჭურვილობაზე მომუშავე მუშებს უნდა ჰქონდეთ სათანადო მომზადება და მკაცრად უნდა იცავდნენ ექსპლუატაციის წესებს. სამშენებლო მოედანზე მყოფი პერსონალი უზრუნველყოფილი უნდა იყოს დამცავი აღჭურვილობით და გაფრთხილებული უნდა იყოს მისი მუდმივად ხმარების აუცილებლობის შესახებ.

სოციალური ზემოქმედება. თუ საჭიროა მიწის შეძენა ან ადგილმონაცვლეობა, უნდა განხორციელდეს GILMD პროექტის განსახლების ჩარჩო დოკუმენტის დებულებები. თითოეული სამუშაოსთვის; პროექტების დამტკიცების და შეწყვეტის ოფიცალური თარიღის განსაზღვრის შემდეგ, საჭიროებისამებრ შემუშავდება განსახლების სამოქმედო გეგმა და განხილული იქნება ზემოქმედების ქვეშ მოხვედრილ მოსახლეობასთან ერთად. განსახლების სამოქმედო გეგმის მომზადება მოხდება ზემოქმედების ქვეშ მოხვედრილი მოსახლეობის მონაწილეობის საფუძველზე საქართველოს კანონმდებლობის და მსოფლიო ბანკის პოლიტიკის შესაბამისად. ზემოქმედების ქვეშ მოხვედრილ მოსახლეობის

კომპენსაციის პაკეტები მომზადდება განსახლების სამოქმედო გეგმის პრინციპების საფუძველზე და კომპენსაცია განხორციელდება კონკრეტულ უბანზე კონტრაქტორის მობილიზაციის დაწყებამდე. განისაზღვრება საჩივრების განხილვა—დაკმაყოფილების მექანიზმი კომპენსაციასთან ან პროექტის მიერ ჩამორთმეულ მიწასთან/აქტივებთან დაკავშირებული უთანხმოებების გადასაჭრელად. სარეაბილიტაციო სამუშაოები ძირითადად არასარწყავ სეზონში განხორციელდება (თუ არხები მუშა მდგომარეობაშია) წყალმომხამრებელთა ნაკლებად შეწუხების მიზნით. მწყობრიდან გამოსულ არხებზე სამუშაოებ შეიძლება წლის ნებისმიერ დროს ჩატარდეს.

7.3 ექსპლუატაციის ფაზა

წყალსარგებლობისთვის კონკურენციის მედიატორობა. წყალსარგებლობის პრიორიტეტების თანმიმდევრობა, რომელიც აღიარებულია საზოგადოების მიერ და რომელსაც იცავს მთავრობა, უპირატესობას ანიჭებს ჯერ სასმელი, შემდეგ სარწყავი და ბოლო სამრეწველო მიზნებისთვის წყლის მიწოდებას. ყველაზე მსხვილი სამრეწველო წყალმომხმარებლები არის ჰიდროელექტრო სადგურები. ზოგიერთი მცირე ჰიდროელექტრო სადგური წყალს იღებს იმავე რეზერვუარიდან, საიდანაც საირიგაციო სისტემა. ამ შემთხვევაში წყალმომხმარებლებს შორის ფორმდება ოფიციალური ხელშეკრულება. უმეტესად პრიორიტეტულ მომხმარებლად ითვლება საირიგაციო სისტემა, ხოლო ჰიდროელექტრო სადგური მეორადი მომხმარებელია. ზოგადად, საქართველოში არ არსებობს წყალსარგებლობასთან დაკავშირებული მძაფრი კონფლიქტები, ნაწილობრივ იმის გამო, რომ ქვეყნის უმეტეს ნაწილში ეს რესურსი უხბვად არის და ასევე საირიგაციო ინფრასტრუქტურის ნაკლებობის გამო. ამის მიუედავად მომავალი ეკონომიკური განვითარების და კლიმატის ცვლილების პირობებში შეიძლება გაიზარდოს წყალზე მოთხოვნა და შემცირდეს მისი მოცულობა. აქედან გამომდინარე, ახალ წყლის კანონში შეტანილი უნდა იყოს მდინარის ბასეინის მართვის პრინციპები და გაუმჯობესდეს წყალაღების და წყლის ჩაშვების მარეგულირებელი დებულებები. უფრო მეტიც ირიგაციის ეროვნული სტრატეგია, რომელიც მომზადდება პროექტის დახმარებით, უნდა განსაზღვრავდეს ჰიდროელექტრო სადგურებისა და მიერ წყლის მომხმარებელთა მიერ წყლის აღების საკითხებს. თითოეული ასეთი სქემისათვის უნდა მომზადდეს ინსტიტუციონალური განვითარების გეგმა, სადაც განწერილი იქნება ის ღონისძიებები, რომლითაც დარეგულირდება დისპუტები სხვადასხვა ღონის წყალმომხმარებლებს შორის.

მომსახურების ეკონომიკური ხელმისაწვდომობის და რეაბილიტირებული სისტემების ექსპლუატაციის და მოვლა-შეკეთების უზრუნველყოფა. სამელიორაციო მომსახურება რეგულირდება საქართველოს კანონმდებლობით და შესაბამისი ნორმატიული აქტებით, ასევე შპს საქართველოს მელიორაციისა და წყალმომხმარებლებს შორის გაფორმებული ხელშეკრულებებით. ამჟამინდელი სამელიორაციო მომსახურების გადასახადი ვერ ფარავს სისტემების მოვლა-შეკეთების ხარჯებს და შესაბამისად, სახელმწიფო ბიუჯეტიდან გამოყოფს სუბსიდიებს.

სამელიორაციო სისტემების ექსპლუატაციის და მოვლა–შეკეთების ღონისძიებები რეგულირდება „სამელიორაციო სისტემების ტექმომსახურების წესებით“, რომლებიც დამტკიცებული იქნა სოფლის მეურნეობის სამინისტროს 25 ნოემბრის #2–2206 დადგენილებით. პროექტი ხელს შეუწყობს წყლის გადასახადის სისტემის გაუმჯობესებას, კერძოდ (ა) მომზადდება ირიგაციის ეროვნული სტრატეგის, რომელშიც განსაზღვრული იქნება წყლის სატარიფო პოლიტიკა;(ბ) თითოეული სქემისათვის ექსპლუატაციისა და მოვლა–შენახვის გეგმის შედგენა სათანადო განფასებებით; (გ) შიდა ქსელების სისტემის მართვის გაუმჯობესება წყლის გადასახადის სისტემის ჩათვლით

კაშხლების უსაფრთხოება

აღგეთისა და სიონის კაშხლები წარმოადგენებ იმ ორ დიდი საირიგაციო კაშხალს, რომლებიც დღეისათვის ცნობილია, რომ პროექტის არეალაში ხვდება. პროექტის განხორციელების დროს შეიძლება კიდევ სხვა კაშხლებიც დაემატოს. აღნიშნულ კაშხლებზე ადრე დაწყებული მონიტორინგისა და ადრეული გაფრთხილების სისტემის დამონტაჟება შეჩერდა. პროექტის საწყის ეტაპზე გათვალისწინებულია აღნიშნული კაშხლებზე (ტბისი–კუმისის შემთხვევაში აღგეთის წყალსაცავი, ქვემო სამგორის შემთხვევაში სიონის წვალსაცავი) ამ სისტემების მონტაჟი. პროექტში თუ კიდევ მოხდება ისეთი საირიგაციო სისტემების რეაბილიტაცია, რომლებიც წყალს იღებენ წყალსაცავებიდან, მაშინ აუცილებელი იქნება ამ წყალსაცავების დეტალური ტექნიკური უსაფრთხოება OP/BP 4.37 მიხედვით. აგრეთვე ადრეული გაფრთხილების სუსტემა, გადაუდებელი მზადყოფნისა და სამოქმედო გეგმა უნდა მომზადდეს თითოეული ასეთი შემთხვევისათვის. აგრეთვე უნდა მოხდეს კაშხლების ინსპექტირება და ანგრიშის წარდგენა საბჭოსათვის.

წყალსაცავის დაზიანების შემთხვევაში არსებობს სპეციალური ორგანო – გადაუდებელი და სასწრაფო სიტუაციების მართვის სააგენტო, რომელიც პასუხისმგებელია სათანადო ღონისძიებების განხორციელებაზე.

ეროზის, დამლაშების, გაბიონების და დაჭაობების კონტროლი. საირიგაციო სისტემის მომსახურების ფართობზე ეროზიის აღსაკვეთად, საჭიროა სახნავი მიწების კულტივაციის დროს ეროზიის საწინააღმდეგო ღონისძიებების გატარება. ეს ღონისძიებები მოიცავს კულტურების თესვას ქანობის პორიზონტალურად, მჭიდრო თესვას, კვლების მოწყობას, კვლებით რწყვას. წყლის ფილტრაციის და გაუმნვის მინიმუმამდე შესამცირებლად, რომლებიც ეროზიის გამომწვევი სერიოზული მიზეზია, აუცილებელია საირიგაციო სისტემის სათანადო მოვლა–შეკეთება. არხების ამოვსება, ჰიდროტექნიკური ნაგებობების მწყობრიდან გამოსვლა შესაძლებელია რეგულარული შემოწმების და შეკეთების დროულად განხორციელების საშუალებით. წინააღმდეგ შემთხვევაში შეიძლება მოხდეს სასოფლო–სამეურნეო მიწების დატბორვა ან დაჭაობება. ჭარბი წყლის მიწოდებით გამოწვეული დაჭაობება მინიმუმამდე შემცირდება წყალმზომების მონტაჟის და ექსპლუატაციის საშუალებით და ეკონომიკურად გამართლებული წყლის გადასახადის დაწესებით. ეს პროცესი უკვე მიმდინარეობს და GILMD პროექტი

გააგრძელებს მის მხარდაჭერას. დიდი მნიშვნელობა აქვს ნიადაგის შესახებ მონაცემებს იმ ფართობების დასადგენად, სადაც დაუშვეებლია მიშვებით რწყვა დამლაშების ტავიდან ასაცილებლად. იმ ადგილებში, სადაც ნიადაგის ფიზიკური და ქიმიური მახასიათებლების და გრუნტის წყლების მაღალი დონის გამო, არ შეიძლება მიშვებით რწყვა, გამოყენებული უნდა იქნეს რწყვის სხვა მეთოდები.

სარწყავი წყლის ხარისხის კონტროლი. სასოფლო–სამეურნეო მიწების ხარისხის ტოქსიკური ნივთიერებებით დაბინძურების თავიდან ასაცილებლად, რეკომენდირებულია, რომ წყალმომარაგების უწყებამ მოიპოვოს და შეამოწმოს წყლის ხარისხის შესახებ ინფორმაცია ჰიდროლოგიური მონიტორინგის პოსტებიდან. თუ ტოქსიკური ნივთიერებების შემცველობა აჭარბებს სტანდარტს, „საქართველოს მელიორაციამ“ უნდა მიმართოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს დაბინძურების წყაროს აღმოსაჩენად, აღმოსაფხვრელად და ზარალის შესამცირებლად.

ეკოსისტემების დაცვა

„საქართველოს მელიორაციას“ აქვს ლიცენზია, რომლის მოქმედების ვადა იწურება 2015 წელს, მდინარეების აუზიდან წყლის აღებაზე, რომელსაც შემდეგ გამოიყენებს ირიგაციის სისტემებისათვის. ეს ლიცენზია წარმოადგენს წყლის მართვის ერთგვარ პირველად ინსტრუმენტს, თუმცა ის დამოკიდებულია უფრო წყლის მოთხოვნაზე და სისტემის საპროექტო შესაძლებლობებზე ვიდრე რაიმე მეცნიერულ გათვლებზე, რომელიც ეხება თუ რა რაოდენობის ეკოლოგიური წყალია საჭირო ეკოსისტემის შენარჩუნებისათვის. ამჟამად, საქართველოს გარემოსა დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების დაცვის სამინისტრო მუშაობს ეროვნული გარემოს დაცვის კანომდებლობის ევრო კავშირის მოთხოვნებთან შესაბამისობაში მოყვანაზე. ახალი კანონის წყლის თაობაზე დამუშავების პროცესშია, აღნიშნული სამინისტრო ცდილობს, რომ შეიმუშაოს ახალი მეთოდოლოგია ეკოლოგიური წყალთან მიმართებაში. მოსალოდნელია, რომ ლიცენზიის ვადის გასვლის შემდეგ ლიცენზირების უფრო ახალი და გაუმჯობესებული პროცედურები იქნება ძალაში 2015 წლის შემდეგ. იგივე ეხება ჩასაშვები წყლის ხარისხსაც.

პესტიციდების გამოყენება და პარაზიტების კომპლექსური კონტროლის მეთოდები. საირიგაციო მომსახურების გაუმჯობესება სავარაუდოდ ხელს შეუწყობს სოფლის მეურნეობის ინტენსიურობის ზრდას და რწყვის არარსებობის გამო მიტოვებული ფართობებზე სასოფლო–სამეურნეო საქმიანობის განახლებას. ეს გამოიწვევს სასუქების და პესტიციდების მოხმარების ზრდას. პესტიციდების გადაჭარბებული, საშიში და არასათანადო გამოყენებით გამოწვეული რისკის შესამცირებლად საზოგადოებრივი ჯანდაცვის და გარემოს მიმართ, ბენეფიციარი ფერმერები პროექტის მიერ ინფორმირებული იქნებიან პარაზიტების კომპლექსურის კონტროლის პრინციპების შესახებ. მათ გადაეცემათ პესტიციდების უსაფრთხოდ შენახვის და გამოყენების სახელმძღვანელო.

ზემოქმედების სოციალური გავლენების შემცირება

ნებისმიერი უარყოფითი სოციალური გავლენა, რომელიც შეიძლება გამოწვეული იყოს პროექტის პირველი კომპონენტის ფარგლებში წარმოქმნილი მიწის შეძენის ფაქტით, გადაწყვეტილ უნდა იქნეს ოპერირების ფაზამდე. მიწის შეძენით გამოწვეული ნეგატიური სოციალური გავლენა უნდა დარეგულირდეს განსახლების პოლიტიკის ჩარჩო დოკუმენტში აღწერილი კომპენსაციის პრინციპების მიხედვით შემუშავებული ე.წ. განსახლების სამოქმედო გეგმის ფარგლებში. აღნიშნული უნდა განხორციელდეს სამშენებლო ფაზის დროს. ოპერირების ფაზის დროს მოხდება განსახლების სამოქმედო გეგმის განხორციელების მონიტორინგი, რომელიც მოიცავს შემოსავლებისა და დასაქმებულობის დონიეს, ცხოვრების სტანდარტებს, დაზარალებული პირების კამაყოფილების ხარისხს. აღნიშნული მიმდინარე მონიტორინგი გამოკვეთს განსახლების სამოქმედო გეგმის განხორციელებაში ნებისმიერ არასასურველ ეფექტს, რომელიც შესაბამისად იქნება გამოსწორებული.

8. კონსულტაციები დაინტერსებულ მხარეებთან

საქართველოს კონსტიტუციის შესაბამისად ყველა მოქალაქეს აქვს უფლება მიიღოს ინფორმაცია იმ საქმიანობის შესახებ, რომელმაც შეიძლება გარემოზე ზემოქმედება გამოიწვიოს. უფრო მეტიც, საქართველო არის ორჰუსის კონვენციის მონაწილე მხარე, რომელიც აღიარებს გარემოს დაცვასთან დაკავშირებული ინფორმაციის საჯაროობის პრინციპს. ეს კონვენცია მოუწოდებს დაინტერესებულ მხარეებს მდგრადი განვითარების მიღწევისკენ.

პროექტის გარემოსდაცვითი და სოციალური მართვის ჩარჩო დოკუმენტი გამოქვეყნდება გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობისა სამინისტროს ვებ გვერდზე და იქნება განხილული დაინტერესებულ მხარეებთან GILMDP პროექტის მომზადების პერიოდში. წინამდებარე განახლებული გარემოსდაცვითი და სოციალური მართვის ჩარჩო დოკუმენტი ხელახდა განთავსდება გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს ვებ-გვერდზე და ასევე მსოფლიო ბანკის ვებ გვერდზე. კონკრეტული საირიგაციო სისტემების გარემოსდაცვითი მართვის გეგმები მომზადდა ინდივიდუალური საინვესტიციო პროექტისათვის და ასევე საჯაროდ გათავსდა და განხილული იყო პროექტით დაინტერესებულ მხარეებთან ადგილებზე.

9. საჩივრების გამოსწორების მექანიზმი

მსოფლიო ბანკის მოთხოვნების შესაბამისად დაინტერესებული მხარეებისათვის პროექტი შეიმუშავებს საჩივრების გამოსწორების მექანიზმს. აღნიშნული მექანიზმი დამყარებული იქნება პროექტსა და შიდა თუ გარე დაინტერესებულ მხარეებს შორის კომუნიკაციაზე.

ამგვარად, პროექტების დაგეგმვისა და მონიტორინგის სამსახური გამოიყენებს ე.წ. ფიდბექების, საჩივრების, თხოვნების მოგროვების მექანიზმს. საჩივრები, თხოვნების მისაღებად გამოყენებული იქნება პროექტის თანამშრომლების ტელეფონები, ელ ფოსტები, ცხელი ხაზი (+995 32 2470101), ელ. ფოსტა: Giorgi.Kalandadze@mepa.gov.ge; Sophiko1@hotmail.com

საჩივრების გამოსწორების მექანიზმი გამოიყენებს საქართველოს მეოლიორაციის პრაქტიკასაც, სანამ საჩივრების განხილვისა და მიღების სრულყოფილი მექანიზმი შეიქმნება მსოფლიო ბანკის მოთხოვნების შესაბამისად.

- ზემოთხსენებულის გარდა, დამატებით საჩივრები აგერთვე შეიძლება მოვიდეს წერილობით ელ ფოსტაზე ან ტელეფონით შემდეგ საკონატეტო პირთან:

საკონტაქტო პირი: სოფიო ბერიშვილი პროექტის კონსულტანტი გარემოს დაცვის საკითხებში

ელ ფოსტა: Sophiko1@hotmail.com

მობ: +995 595 000207

ტელ: +995 32 2 244040 (574)

მისამართი: მარშალ გელოვანის 6, თბილისი, საქართველო

- ასევე კომუნიკაცია შეიძლება განხორციელდეს ადგილობრივ მუნიციპალიტეტებთან, კერძოდ: საგარეჯოს, გორისა და თეთრიწყაროს მუნიციპალიტეტებთან, რომლებიც პროექტის საკონატეტო პირს მოაწვდიან ინფორმაციას და აგრეთვე კონტრაქტორებთან,

საჩივრების ფორმის მაგალიოთი მოცემულია დანართში 5

პროექტში დღევანდელი პრაქტიკა შემდეგნაირია: ყველა საჩივარი, წინადადება, თხოვნა გროვდება ცენტრალიზებულად, „საქართველოს მელიორაციის“ კანცელარიაში და შემდეგ ნაწილდება სხვადასხვა სამსახურებში პასუხებისათვის. შემოსულ წერილზე პასუხი უნდა გაეცეს 10 კალენდარული დღის განმავლობაში როგორც ეს აღნიშნულია საქართველოს ადმინისტრაციულ კოდექსში (1999, ცვლილება შევიდა 2018).

პროექტის საჩივრების გამოსწორების მექანიზმი ადაპტირებულია პროექტის არსებულ მექანიზმთან, კერძოდ პროექტის საკონტაქტო პირი იღებს პროექტთან დაკავშირებულ საჩივრებს/წერილებს/თხოვნებს და შეაქვს ისინი სპეციალურ საჩივრების წიგნში. პროექტი უგზავნის პასუხს ყველა კითხვაზე ადრესატს. ისეთი კითხვები, რომლებზეც პასუხი დამაკმაყოფილებად ვერ გაიცა, შეგროვდება და განხილული იქნება კომიტეტზე, რომლის შემადგენლობაში არიან პროექტის მენეჯერი, კონტარქტორის პროექტის მენეჯერი და დაინტერესებული ადგილობრივი მუნიციპალიტეტის წარმომადგენელი.

პროექტების მართვისა და მონიტორინგის სამსახური მოითხოვს კონტარქტორისაგან ჩაწერილი იყოს ყველა სახის კომუნიკაცია და გადმოცემული იყოს პროექტის საკონტაქტო პირზე, რომელიც შეიტანს ამ საკითხს სპეციალურ წიგნში. თხოვნის სპეციფიკიდან გამომდინარე საკითხის გარკვევაში ჩაერთვება კონტარქტორი საჭიროების შემთხვევაში.

10. კონკრეტული ადგილის გარემოსდაცვითი შეფასება და მართვის დაგეგმვა

მსოფლიო ბანკის პრინციპების და ეროვნული კანონმდებლობის შესაბამისად სარეაბილიტაციო საქმიანობისთვის შემოთავაზებული ინფრასტრუქტურა პროექტის დახმარებით გაივლის გარემოსდაცვით და სოციალურ შეფასებას. მაღალი რისკის შემცველი პროექტი არ დაფინანსდება. თითოეული დაბალი ან საშუალო რისკის მომზადდება გარემოს ზემოქმედების გეგმა.

პროექტირების კონსულტანტი პასუხისმგებელია გარემოსდაცვითი და სოციალური ასპექტების გათვალისწინებაზე და საპროექტო გადაწყვეტილებების საშუალებით უარყოფითი ზემოქმედების მინიმუმადე შემცირებაზე. თუ პროექტირების კონსულტანტს ასევე დაევალა გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარება და გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების მომზადება, მან სამუშაოს ეს ნაწილი უნდა ჩატაროს ადგილობრივ დაინტერესებულ მხარეებთან კონსულტაციების საფუძველზე, უნდა შეიტანოს მათი კომენტარები და ასევე პროექტის და მსოფლიო ბანკის გამოხმაურება გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ანგარიშის და გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების საბოლოო პროექტებში.

გარემოს დაცვის კონსულტანტი შეიძლება დაიქირაოს პროექტის განმახორციელებლმა უწყებამ გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩასატარებლად და გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების მოსამზადებლად, თუ ეს ფუნქციები არ არის შეტანილი პროექტირების კონსულტანტის ტექნიკურ დავალებაში. ზემოთ აღწერილია გარემოს დაცვის კონსულტანტის პასუხისმგებლობა გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარებასთან და გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების მომზადებასთან დაკავშირებით.

სამუშაოების კონტრაქტორმა უნდა შეიტანოს გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების განხორციელების ხარჯები თავის სატენდერო წინადადებაში და დაიცვას მის კონტრაქტში ამ გეგმების ყველა მოთხოვნა კონტრაქტის მთელი პერიოდის განმავლობაში. აღნიშნული მოთხოვნების შესრულება სავალდებულო იქნება კონტრაქტორისათვის. უნდა ფლობდეს ყველა საჭირო ლიცენზიას და ნებართვას.

ტექნიკურმა ზედამხედველუებმა თვალყური უნდა ადევნონ სამშენებლო სამუშაოების სათანადო განხორციელებას, გარემოსდაცვითი მართვის გეგმებში მოცემული ზომების დაცვის ჩათვლით. ტექნიკურმა ზედამხედველმა უნდა დაადგინოს ყველა პრობლემა, რომელიც მომდინარეობს გარემოსდაცვითი მართვის გეგმებში მოცემული ზომების არაადეკვატური განხორციელებიდან და წარმოადგინოს რეკომენდაციები პრობლემების გასწორების თაობაზე. ტექნიკურმა ზედამხედველმა უნდა დაადასტუროს, რომ კონტრაქტორს აქვს ყველა საჭირო ლიცენზია და ნებართვა. ამ მოვალეობების სათანადოდ შესასრულებლად ტექნიკური ზედამხედველობის ჯგუფში შესაბამისი გამოცდილების და კვალიფიკაციის სხვადასხვა სპეციალისტი უნდა შედიოდეს.

პროექტის განმახორციელებელმა ერთეულმა უნდა უზურნველყოს გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების მომზადებას (და საჭიროებისამებრ, ჩატარება) და მათი შესაბამისობა ადგილობრივი კანონმდებლობის და მსოფლიო ბანკის საოპერაციო პოლიტიკის დებულებებთან შესაბამისობა, გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების (თუ საჭიროა გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ანგარშის)

პროექტის მსოფლიო ბანკისთვის წარდგენა და საჯაროკონსულტაციების ჩატარება. ყველა გარემოსადაცვითი დოკუმენტი მომზადდება ქართულ და ინგლისურ ენებზე, საჯაროდ იქნება გამოტანილი ქვეყნის მასშტაბით, და წარედგინება ადგილობრივ დაინტერესებულ მხარეებს მათთვის მოსახერხებელი ფორმით. პროექტის განმახორციელებელი ერთეული ასევე უზრუნველყოფს გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების შეტანას სატენდერო დოკუმენტაციაში, რომ პოტენციურმა ტენდერის მონაწილეებმა გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების განხორციელებასთან დაკავშირებული ხარჯები შეიტანონ თავის სატენდერო წინადადებებში. გარემოსდაცვითი მართვის გეგმები შეტანილი იქნება სამუშაოების კონტრაქტებში და კონტრაქტის სხვა დებულებების მსგავსად სავალდებულო იქნება განსახორციელებლად. პროექტის განმახორციელებელი უწყება ასევე პასუხისმგებელია გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების განხორციელების მონიტორინგზე. სამუშაოების რეგულარული გარემოსადცვითი ზედამხედველობისთვის გამოიყენება ყოველთვიური მონიტორინგის საკონტროლო უწყისი. პროექტის მომზადებს მომდინარე ანგარიშებს გარემოსდაცვითი ზედამხედველობის შედეგებზე და წარუდგენს მსოფლიო ბანკს პროექტის მიმდინარეობის ანგარიშგების ფარგლებში.

გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო პასუხისმგებელია გარემოსდაცვითი ნებართვების და ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობის ლიცენზიების პირობების დაცვის კონტროლზე. სამინისტროს გარემოს დაცვის ეროვნული სააგენტო ახორციელებს საქართველოს მდინარეებიდან არსებული წყლის ნიმუშების ხარისხის შემოწმებას.

რეგიონალური და ადგილობრივი მმართველობის ორგანოები არეგულირებენ სამშენებლო ნაგვის ტრანსპორტირებას, გატანას ან გადამუშავებას.

11. გარემოს დაცვისა და სოციალური საკითხების მონიტორინგი და ანგარიში

გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო, როგორც პროექტის 1 კომპონენტის განმახორციელებელი ორგანო პასუხისმგებელია პროექტის ტექნიკურ განხორციელებაზე. აღნიშნული მოიცავს მსოფლიო ბანკის გარემოს დაცვისა და უსაფრთხოების მოთხოვნების, გარემოს დაცვითი და სოციალური ჩარჩო დოკუმენტის, კონკრეტული გარემოს მართვის გეგმებისა და განსახლების სამოქმედო გეგმის მოთხოვნების შესაბამის მონიტორინგს. სამინისტრო გამოიყენებს პროექტების მართვისა და მონიტორინგის სამსახურს გარემოს დაცვისა და სოციალურ საკითხებთან დაკავშირებული ანგარიშების მომზადებისათვის. ეს დავალება შეიძლება შესრულდეს პროექტების მართვისა და მონიტორინგის სამსახურის არსებული პერსონალის ან დაქირავებული კონსულტანტებს მიერ. დღეისათვის, სამინისტრის არ გააჩნია შესაბამისი ტექნიკური ექსპერტიზა. ამ ფუნქციის შესრულების შესაძლებლობების შექმნა არის პროექტის ეფექტურობის წინაპირობა, აგრეთვე იგი შენარჩუნებული უნდა იყოს პროექტის განხორციელების მთელ პერიოდში როგორც იურიდიულად სავალდებული მოვალეობა.

სარეაბილიტაციო სამუშაოების ზედამხედველობა გარემოს დაცვისა და სოციალური კუთხით საჭიროებს საველე ზედამხედველობას და დოკუმენტების ინსპექტირებას (ლიცენზიები, ნებართვები, ჟურნალები, და ა.შ.). გარემოს დაცვის

მონიტორინგის ფორმების ნიმუშები თანდართულია აღნიშნულ დოკუმენტზე. ასეთი ანგარიშები უნდა მომზადდეს მინიმუმ თვეში ერთხელ თითოეული სამშენებლო ობიექტისათვის. ანგარიშები უნდა მოიცავდეს ე.წ. ნერეტივ ანალიტიკურ ნაწილს სამუშაოების სტატუსზე გარემოს დაცვისა და სოციალური საკითხების მიმართულებით. რეგულარული ანგარიშები უნდა გაეგზავნოს მსოფლიო ბანკს.

ნებისმიერი საოპერაციო, ჯანმრთელობის და უსაფრთხოების ინციდენტი მყისიერ უნდა ეცნობოს მსოფლიო ბანკს, ყოველგვარი დაგვიანების გარეშე რეგულარული ანგარიშის წარგენამდევ კი. აგრეთვე კონტრაქტორს და საზედამხედველო კომპანიას კონტრაქტით უნდა ჰქონდეთ ვალდებულება მსგავსი ინციდენტის პროექტების მართვისა და მონიტორინგის სამსახურისათვის შეტყობინების თაობაზე. როგორც კი მსგავსი შეტყობინება მოვა პროექტების მართვისა და მონიტორინგის სამსახურში, მაშინვე უნდა ეცნობოს მსოფლიო ბანკს ყველა არსებითი დეტალი. რეგულარული ანგარიშები უნდა ასახავდეს მსგავს ინციდენტებს არსებობის შემთხვევაში და აგრეთვე დასახული უნდა იყოს სიტუაციიდან გამოსვლის სამოქმედო გეგმა. თუ მსგავს ინციდენტს არ ჰქონია ადგილი, ესეც უნდა იყოს აღნიშნული ანგარიშში.

დანართები

დანართი I. დამატება ირიგაციის აღდგენის გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის საკონტროლო ნუსხა

საკონტროლო ნუსხის მიზნები:

ირიგაციის აღდგენის გარემოსდაცვითი მართვის საკონტროლო ნუსხა წარმაოდგენს არსებული საირიგაციო სისტემების რეაბილიტაციით გამოწვეული გარემოზე ზემოქმედების განსაზღვრის მარტივ ინსტრუმენტს. ნუსხაში წარმოდგენილია ზემოქმედების შემცირების ზომები და მონიტორინგის ზომები, რომელთა საშუალებითაც შეფასდება გარემოზე ზემოქმედების შემცირების ზომების განხორციელება.

ამ ნუსხის სტრუქტურა და კონცეფცია იძლევა მისი სპეციალისტის ან არასპეციალისტის მიერ გამოყენების საშუალებას ირიგაციის სისტემის აღდგენის იმ შემთხვევებში, როდესაც ეროვნული კანონმდებლობა შეიძლება არ მოითხოვდეს კომპლექსურ იურიდიულ შემოწმებას (არსებული საირიგაციო სისტემები) ან არ იყოს საჭირო სრულმასშტაბიანი გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ჩატარება. ნუსხის ფორმატი შემუშავებული იქნა რეკომენდებული პრაქტიკის ნიმუშის წარმოდაგენად და ის შეესაბამება მსოფლიო ბანკის მოთხოვნებს.

გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის ნუსხის აღწერა

ნუსხა მოიცავს რეკონტრუქციის სამუშაოების ზემოქმედების შემცირების ტიპიურ ზომებს. როგორც წესი, ამგვარი სამუშაოები ახდნეს მცირე, ლოკალურ ზემოქმედებას არსებულ საირიგაციო სისტემებზე. მასში წარმოდგენილია გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის ან გარემოსადაცვითი მართვის ჩარჩო დოკუმენტის მირითადი ელემენტები მსოფლიო ბანკის OP 4.01 საოპერაციო პოლიტიკის დებულებების დასაკმაყოფილებლად. ეს ნუსხა გამოიყენება როგორც ცნობარი სარეაბილიტაციო სამუშაოების კონტრაქტორისთვის და წარმოადგენს სატენდერო დოკუმენტაციის და კონტრაქტების განუყოფელ ნაწილს იმ კონტრაქტორებისთვის, რომლებიც ახორციელებნ სამუშაოებს მსოფლიო ბანკის მიერ დაფინანსებულ პროექტებში.

გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის ნუსხა შედგება ორი ძირითადი ნაწილისგან:

პროექტის დიზაინი და სპეციფიკაცია: მოიცავს პროექტის აღწერას, მათ შორის ინსტიტუციონალურ და იურიდიულ მოთხოვნებს, ტექნიკური პროექტების შინაარსს, პოტენციალის განვითარების საჭიროებებს და საჯარო კონსულტაციების პროცესის მოკლე აღწერას. ეს ნაწილი შეიძლება მაქსიმუმ ორ გვერდს მოიცავდეს. საჭიროებისამებრ შეიძლება დამატებითი ინფორმაციის დანართების სახით წარმოდგენა.

გარემოსდაცვითი მართვის და მონიტორინგის გეგმა: მოიცავს გარემოსადაცვითი და სოციალური მართვის და მონიტორინგის ცხრილს, სადაც საქმიანობა და პოტენციური გარემოსდაცვითი საკითხები აღინიშნება კითხვებზე კი/არა ფორმატის პასუხებით. თუ „კი“ პასუხით, რომელიმე საკითხი/საქმიანობა აქტუალური გახდება, უნდა მოინიშნოს გარემოზე ზემოქმედების შესაბამისი ღონისძიებები.

ნუსხის გამოყენების მითითებები:

პროექტის დიზაინი და სპეციფიკაცია. ნუსხის ამ ნაწილში მოთხოვნილია ზოგადი და ტექნიკური ინფორმაცია ქვეპროექტის შესახებ. შესაბამისი ველები უნდა შეივსოს

მოთხოვნილი მონაცემებით, მათ შორის ქვეპროექტის მდებარეობა, დაგეგმილი სამუშაოების ხასიათი, ქვეპროექტის უბნის ირგვლივ ფიზიკური და ბუნებრივი გარემო, პროექტის განსახორციელებლად საჭირო ნებართვები, საჯარო კონსულტაციების პროცესის და გარემოსადცვითი და სოციალურ შედეგების აღწერა. აღსანიშნავია, რომ ნუსხის ამ ნაწილში მოთხოვნილი ინფორმაციის ნაწილი შეიძლება არ იყოს ხელმისაწვდომი ნუსხის შევსების მომენტისთვის. ეს ინფორმაცია შეტანილი უნდა იქნეს მას შემდეგ, რაც ის ცნობილი გახდება (მაგ. კონტრაქტორის დასახელება, საჯარო კონსულტაციების შედეგები). საჭიროებისამებრ დოკუმენტს შეიძლება დაერთოს დამატებითი ინფორმაცია.

გარემოსადცვითი მართვის გეგმა. ამ ნაწილში წარმოდგენილია არსებულ საირიგაციო სისტემებზე რეაბილიტაციისთვის ტიპიური უარყოფითი ზემოქმედებები და მათი შემცირების ზომები. მოცემული ქვეპროექტის ან სამუშაო უბნის სპეციფიკიდან გამოდინარე ნუსხის მოსარგებლებმ შეიძლება გამოტოვოს, დაამატოს ან სხვაგვარი ფორმულირებით გადმოსცეს ზემოქმედების შემცირების ზომები.

გარემოსადცვითი მონიტორინგის გეგმა. ამ ნაწილში ნუსხის მოსარგებლის მიერ გადმოცემული უნდა იქნეს გარემოსდაცვითი მართვის გეგმა, კერძოდ ზემოქმედების შემცირების თითოეული ზომა შეტანილი უნდა იქნეს მონიტორინგის გეგმის ცალკე ველში. მითითებული უნდა იქნეს სად, როგორ, რა სიხშირით, რატომ და რომელი უწყების მიერ უნდა განხორციელდეს ამ ზომების მონიტორინგი. წარმოდგენილი უნდა იქნეს ასევე მონიტორინგის ძირითადი პარამეტრების საანაგარიშო ხარჯები. აღსანიშნავია, რომ მონიტორინგის გეგმა უნდა მოიცავდეს როგორც მშენებლობის, ასევე ექსპლუატაციის ფაზებს. მშენებლობის ფაზა ნიშნავს პროექტის მიერ დაფინანსებულ სარეაბილიტაციო სამუშაოებს და ექსპლუატაცია ნიშნავს რეაბილიტაციის შემდეგ სისტემის ექსპლუატაციას პროექტის საექსპლუატაციო ვადის განმავლობაში.

ნაწილი 1: პროექტის დიზაინი და სპეციფიკაციები ინსტიტუციონალური და ადმინისტრაციული მონაცემები			
1	პროექტის სახელი	(მსოფლიო ბანკის დაფინანსებული პროექტის სახელი)	
2	ქვეპროექტის სახელი	(საირიგაციო სისტემის სახელი)	
3	ქვეპროექტის მდებარეობა	(ადმინისტრაციული რეგიონი, პროვინცია, მუნიციპალიტეტი)	
4	მდინარის ბასეინი		
ინსტიტუციონალური ღონისძიებები			
5	ინსტიტუციონალური ღონისძიებები (სახელები და კონტრაქტები)	<u>მსოფლიო</u> <u>ბანკი</u> <u>ჯუფის</u> <u>ხელმძღვან</u> <u>ელი</u>)	<u>მსესხებელი</u> <u>პროექტის</u> <u>მართვის</u> <u>ერთეული</u> <u>მხარე ან</u> <u>მიმღები</u>
6	განხორციელების ღონისძიებები (სახელები და კონტრაქტები)	<u>უსაფრთხო</u> <u>ების</u> <u>ზედამხედ</u> <u>ველობა</u> <u>(მსოფლიო</u> <u>ბანკის</u> <u>უსაფრთხო</u> <u>ების</u> <u>ზომების</u> <u>სპეციალის</u> <u>ტი)</u>	<u>პროექტის</u> <u>მართვის</u> <u>ერთეულის</u> <u>ზედამხედვის</u> <u>ელობა</u> <u>გარემოს</u> <u>დაცვის</u> <u>სპეციალის</u> <u>ის</u> <u>გაფორმები</u> <u>ს შემდეგ</u>)
სამშენებლო უბნის აღწერა			
7	ადგილი გეოგრაფიული სახელი		
8	ქვეპროექტის საქმიანობის მოკლე აღწერა (დაგეგმილი სამუშაოების ტიპი)		
8	სამშენებლო უბნის მოკლე სიტყვიერი აღწერა (ფიზიკური და ბუნებრივი გარემო)		
9	მდებარეობა, უახლოეს ლიცენზირებულ მასალების წყარომდე მანძილი, განსაკუთრებით შემავსებლების, წყლის, ქვების		
კანონმდებლობა			
10	ინფორმაცია ქვეყნის იმ კანონების შესახებ, რომლებიც არეგულირებს ქვეპროექტის საქმიანობას, კერძოდ (i) ქვეპროექტის დაპროექტების, მშენებლობის და ექსპლუატაციის ეტაპებზე საჭირო ლიცენზირები და ნებართვები; (ii) უწყებები, რომლებმაც უნდა გააკეთონ განაცხადი და მიიღონ ეს დოკუმენტები (მიღების შემდეგ დაერთვება გარემოსადაცვითი მართვის გეგმა)		
საჯაროობა			
11	გარემოსადაცვითი მართვის გეგმის საჯაროდ გამოტანის და საჯარო კონსულტაციების შესახებ მონაცემები (უნდა დაერთოს საჯარო კონსულტაციების ოქმი)		
პოტენციალის განვითარება			

12	<p>დაგეგმილია თუ არა საირიგაციო სისტემისთვის და მდებარეობისთვის სპეციფიკური პოტენციალის განვითარება? არის თუ არა პოტენციალის განვითარება მთლიანად პროექტის ნაწილი?</p>	<p>[] კი ან [] არა თუ კი, დაურთეთ პოტენციალის განვითარების გეგმა ამ ნუსხას</p>
----	--	--

ნაწილი 2: გარემოსა და სოციალური მართვის გეგმა

საქმიანობა	პარამეტრი	ზემოქმედების შემცირების ზომების ნუსხა
ზოგადი	შეტყობინება	<ul style="list-style-type: none"> (a) საზოგადოების ინფორმირება სამუშაოების შესახებ მედიაში და/ან საზოგადოებრივ ადგილებში (სამუშაო უბნის ჩათვლით) შესაბამისი შეტყობინების განთავსების საშუალებით (b) პროექტის საქმიანობისთვის კანონიერად მიღებული ყველა ნებართვა, თანხმობა, ლიცენზია (c) კონტრაქტორი აცხადებს ოფიციალურ თანხმობას, რომ ყველა სამუშაო განხორციელდება უსაფრთხოდ და წესრიგის დაცვით, რომ მინიმუმადე შემცირდეს მეზობელ მაცხოვრებლებზე და გარემოზე ზემოქმედება
	პერსონალის უსაფრთხოება	<ul style="list-style-type: none"> (a) მუშების დამცავი აღჭურვილობა შესაბამება სათანადო საერთშორისო პრაქტიკას (მიზარადები, ნიღბები, დამცავი სათვალეები, აღკაზმულობა, ჩექმები და სხვა) (b) პირველი სამედიცინო დახმარების ნაკრები და ცეცხლსაქრობები სამუშაო უბანზე (c) საგანგებო სიტუაციების სამსახურების (სამედიცინო, სახანძრო) საკონტაქტო ნომრები, რომლებიც გამოკრული უნდა იყოს სამშენებლო უბნის საინფორმაციო დაფაზე
დაბინძურების კონტროლი	ჰარისხის ხარისხი	<ul style="list-style-type: none"> (a) სამშენებლო მექანიზმების და აღჭურვილობის გამართულ მდგომარეობაში შენარჩუნება (b) ნაყარის გამკვრივებულ ყრილებად შენახვა (c) მტვრის წყაროების დანამვა მაცხოვრებლების დისკომფორტის მინიმუმადე შემცირება (d) მასალების და ნარჩენების ტრანსპორტირება გადახურული სატვირთო ავტომობილებით (e) ავტომობილების სიჩქარის კონტროლი გზის ამტვერების შესამცირებლად
	ხმაური	<ul style="list-style-type: none"> (a) სამშენებლო ხმაურის მხოლოდ სამუშაო საათებით შეზღუდვა დასახლებების სიახლოვეს (b) გენერატორების ძრავების, ჰაერის კომპრესორების და სხვა მექანიკური აღჭურვილობის დახურვა ექსპლუატაციის დროს და აღჭურვილობის დასახლებული ადგილებიდან მაქსიმალურად შორს განთავსება

	ნაგავი	<p>(a) მუდმივი ნაგავსაყრელის ადგილი განსაზღვრა და ადგილობრივ ხელმძღვანელობასთან შეთანხმება</p> <p>(b) დროებითი ნაგავსაყრელისთვის ადგილის გამოყოფა ნარჩენების სამშენებლო უბანზე მიმოფანტვის თავიდან ასაცილებლად</p> <p>(c) სამშენებლო ნარჩენების ხელახლა გამოყენება და გადამუშავება, მრამდენადაც ეს შესაძლებელია (აზბესტის გარდა)</p> <p>(d) შესაბამის ლიცენზირებულ კომპანიასთან შეთანხმება გამოყენებული საბურავების და ფილტრების გატანანის ან გადამუშავების თაობაზე</p> <p>(e) დაუშვებლია ნაგვის ღია ჰაერზე დაწყვა სამშენებლო მოედანზე ან მის გარეთ</p>
ეროვნის კონტროლი		<p>(a) ფერდობების დაცვა ნაპირების გამკვრივების, კრიტიკულ უბნებზე ქვაყრილის მოწყობა ან გამწვანება</p> <p>(b) ნიადაგის ზედა ფენის მოხსნა და ცალკე შენახვა ხელახლა გამოსაყენებლად</p> <p>(c) ჭარბი მასალის გამოყენება დაზიანებული ადგილების აღსადგენად</p>
შემთხვევით ი მონაპოვრები		<p>(a) მიწის სამშაოების დროს შემთხვევითი აღმოჩენის შემთხვევაში, სამუშაოების გაჩერება, კულტურული მემკვიდრეობის დაცვის სახელმწიფო უწყებისთვის წერილობითი შეტყობინების გაზიარება და სამუშაოების განახლება ამ უწყებისგან ოფიციალური ნებართვის მიღების შემდეგ</p>
წყლის ობიექტების დაცვა	სიმღვრივე	<p>(a) სალექარების მოწყობა მდინარის გასწვრივ და/ან გაბიონების მოწყობა მდინარის ნაპირის გასწვრივ ნალექის გასაფილტრად</p> <p>(b) ეროვნის კონტროლის ზომები</p>
	დაბინძურება	<p>(a) წყლის ობიექტების მიმდებარე ტერიტორიაზე აკრძალულია ავტომობილების და ტექნიკის ტექმომსახურება</p> <p>(b) ავტომობილების და ტექნიკის საწვავით შევსება უნდა მოხდეს სპეციალურად გამოყოფილ ადგილებში გაუმტარი იატაკით და დაქცევის შეკავების უნარით</p> <p>(c) სათანადო ლიცენზიის მქონე კომპანიებთან ხელშეკრულების გაფორმება გამოყენებული ზეთის, ნავთობპროდუქტებით გაუღენთილი ქვიშის/ზრეშის მოსაცილებლად/გადასამუშავებლად/უვნებელსა ყოფად</p>

		ანაზღაურდება დასრულებამდე	ქვე-პროექტის
მუშა ხელის მართვა		<p>(a) შეძლებისდაგვარად სამუშაო ბანაკი/მოედანი არ უნდა იყოს განთავსებული ადგილობრივ მოსახლეობასთან ახლოს</p> <p>(b) მუშათა ბანაკი უნდა გათავსდეს მეზობელი არეალის მოსახლეობასთან კონსულტაციების გზით</p> <p>(c) დაქირავებული უნდა იქნეს არაპროფესიონალი ან ნახევრად პროფესიონალი მუშები, სადაც ეს შესაძლებელი იქნება. ადგილობრივ მოსახლეობაში უნდა ჩატარდეს სწავლება, რომელიც ხელს შეუწყობს მათ დასაქმებულობას</p> <p>(d) უზრუნველყოფილი უნდა იყოს ადეკვატური სველი წერტილები (ტუალეტი და საშაპეები), ცივი და ცხელი წყალი, საპონი და ხელის საშრობი საშუალებები. უნდა დამოწაფდეს დროებითი სეპტიკური სისტემა ნებისმიერ სამუშაო ბანაკისათვის, რომ არ მოხდეს ახლო მდებარე წყლების დაბინძურება</p> <p>(e) ადგილობრივი მოსახლეობის ცნობიერების ამაღლება უნდა მოხდეს მუშებთან ურთიერთობების საერთაშორისო პრაქტიკიდან გამომდინარე, მუშების დათხოვნის და ადეკვატური ფინანსური ჯარიმების გამოყენების გათვალისწინებით</p> <p>(f) პროფესიული ჯანმრთელობის და უსაფრთხოების და შემთხვევების თაობაზე ანგარიშების მომზადების პროცედურების ჩამოყალიბება.</p>	

ნაწილი 3: გარემოსა და სოციალური მართვის გეგმა

რა	სად	როგორ	როდის	რატომ	ღირებულება	ვინ
(რა პარამეტრის მონიტორინგი უნდა განხორციელდეს?)	(სად უნდა განხორციელდეს პარამეტრის მონიტორინგი?)	(როგორ უნდა განხორციელდეს პარამეტრის მონიტორინგი?)	(მიუთითეთ სისმირე ან უწყვეტი თუ არა?)	(რატომ უნდა განხორციელდეს პარამეტრის მონიტორინგი?)?)	(თუ ის არ არის შეტანილი პროექტის ბიუჯეტში)	(ვინ არის პასუხისმგებელი მონიტორინგზე)
მშენებლობის ფაზა						
1.						
2.						
3.						
...						
x.						
ექსპლუატაციის ფაზა						
1.						
2.						
3.						
....						
x.						

დანართი II: ყოველთვიური საველე მონიტორინგის ნუსხა გარემოსა და სოციალურ საკითხებში

უბნის მდებარეობა				
კონტრაქტორის სახელი				
ზედამხედველის სახელი				
უბნის მონახულების თარიღი				
სამშენებლო სამუშაოების სატტუსი				
შესამოწმებელი დოკუმენტები და საქმიანობა	სტატუსი			
კონტრაქტორს აქვს ბუნებრივი რესურსების მოპოვების ლიცენზია	კი	ნაწილობ რივ	არა	არ გამოიყენ ება
კონტრაქტორს აქვს ბეტონის/ასფალტის საწარმოს მუშაობის ნებართვა				
კონტრაქტორს აქვს შეთანხმება ნარჩენების საბოლოო მოცილებასთან დაკავშირებით				
კონტრაქტორს აქვს შეთანხმება შესაბამისი მომსახურების მიმწოდებლებთან უბნიდან საყოფაცხოვრებო ნარჩენების გატანის შესახებ				
სამუშაო უბანი შემოღობილია და მოწყობილია გამაფრთხილებელი ნიშნები				
სამუშაოები არ აფერხებს ტრანსპორტის სდა ქვეითა დმოსიარულეთა მოძრაობას ან უზრუნველყოფილია შემოვლითი გზები				
დაცულია სამუშაო საათები				
სამშენებლო ტექნიკა და აღჭურვილობა გამართულ ტექნიკურ მდგომარეობაში (არა აქვს ზედმეტი გამონაბოლქვი ან ხმაური, საწვავის ან საპოხი მასალების გაუნივა)				
სამშენებლო მასალების და ნარჩენების ტრანსპორტირება ხდება გადახურული მანქანებით				
სამშენებლო მოედაზე ხდება წყლის დასხურება ზედმიწევნით მტვრიანი სამუშაოების დროს				
კონტრაქტორის ბანაკი ან ბაზა შემოღობილია, გამოყოფილია ადგილები ნარჩენების დროებითი შენახვისთვის და ავტომობილების/აღჭურვილობის ტექმომსახურებისთვის				
კონტრაქტორის ბანაკს მიეწოდება წყალი და უზრუნველყოფილია სანიტარული სისტემები				
კონტრაქტორის ბანაკი ან ბაზა აღჭურვილია პირველი სამედიცინო დახმარების ნაკრებით და ხანძარსაწინააღმდეგო აღჭურვილობით				
პერსონალს აცვია უნიფორმების და ტექნიკური პროცესის შესაბამისი დამცავი აღჭურვილობა (ხელთათმანები, ჩაფხუტები, რესპირატორები, სათვალეები და სხვა)				
ავტომობილების და ტექნიკის საწვავით შეესება ხდება სპეციალურად გამოყოფილ ადგილებში გაუმტარი იატაკით და დაქვევის შეკავების უნარით				
ავტომობილების და ტექნიკის რეცხვა ხდება ბუნებრივი წყლის ობიექტებისგან მოშორებით იმგავრდ რომ ტავიდან იქნეს აცილებული				

ნარეცხი წყლის პირდაპირ ჩადინება წყლის ობიექტებში					
სამშენებლო ნარჩენების გატანა ხდება მხოლოს ამ მიზნით გამოყოფილ ადგილებში					
სამშენებლო მასალების მოპოვება ხდება ლიცენზიაში მითითებული პირობების მკაცრი დაცვით					
ზედმეტი მასალა და ნიადაგის ზედა ფენა ინახება ცალკე და გამოიყენება უკუჩაყრისთვის/ზედაპირის აღდგენისთვის					
არქეოლოგიური აღმოჩენის შემთხვევაში სამუშაოები წყდება და კულტურულ მემკვიდრეობაზე პასუხისმგებელ უწყებებს ეგზავნება შესაბამის შეტყობინება					
უბაზე საქმიანობის დასრულების შემდეგ უბანი და კონტრაქტორის ბანაკი/შაზა სუფთავდება ყოველგვარი ნარჩენებისგან და ლანდშაფთან შესაბამისობაში არის მოყვანილი					
მომხდარი შემთხვევების რეპორტინგი					
საჩივრების გამოსწორების მექანიზმის შექმნა, გამოქვეწება და ფუნქციონირება					
მიწისა და განსახლების ზეგავლენის გამოვლენა და დასრულებული კომპნებსაცია					
ადგილობრივი მოსახლეობისათვის შემთხვევითი ზიანი ანაზღაურებული					

დანართი III: გარემოსდაცვითი მართვის გეგმების საჯარო შეხვედრების ოქმები

ქვემო სამგორის მარჯვენა მაგისტრალური არხის რეაბილიტაცია

გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის საჯარო შეხვედრის ოქმი

შეხვედრის ადგილი: საგარეჯო, საგარეჯოს დემოკრატიული ჩართულობის ცენტრის ოფისი, რუსთაველის ქ. #240

თარიღი : 10.02.2015

შეხვედრა მოეწყო საქართველოს გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის წარმომადგენლების მიერ.

შეხვედრას ესწრებოდნენ:

ირაკლი ნაპეტვარიძე - საქართველოს გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის შიდა ქართლის რეგიონალური სამსახურის დირექტორი

უშანგი თაბაგარი - ქვემო სამგორის სისტემური სამსახურის უფროსი

ეკა სხირტლაძე –გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის საინვესტიციო პროგრამების სამმართველოს მთავარი სპეციალისტი

ქეთევან ქაცაძე – გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის მასმედიასლან ურთიერთობების სამმართველოს მთავარი სპეციალისტი

გიორგი ბჟალავა - შპს „გამას“ წარმომადგენელი

ლევან ცხოვრებაშვილი - სოფლის მეურნეობის სამინისტროს ინჟინერ-კონსულტანტი

გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის ადგილობრივი წარმომადგენლები, ფერმერები (იხილეთ დანართი)

ირაკლი ნაფეტვარიძე მიესალმა აუდიტორიას და გაახნო შეხვედრის მიზანი. აღინიშნა, რომ აღნიშნული შეხვედრის მიზანია გარემოსმართვისი გეგმისა და ქვემო სამგორის მარჯვენა მაგისტრალური არხის რეაბილიტაციის პროექტის გაცნობა/განხილვა, რომელიც ხორციელდება მსოფლიო ბანკის დაფინანსებით

ეკატერინე სხირტლაძემ ისაუბრა პროექტის საერთო მიზნებზე და მის კომპონენტებზე. მან აღნიშნა, რომ მოსახლეობა უნდა იყოს უფრო ფრთხილად რეაბილიტირებული არხების დაბინძურების კუთხით. გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანია ძალიან მკაცრ მონოტორინგს გაუწევს ნებისმიერ დარღვევას, როგორიცაა არხების, ფარების დაზიანება, საირიგაციო არხის დაბინძურება ნარჩენებით.

ლევან ცხოვრებაშვილმა მოკლედ მიმოიხილა რეაბილიტაციის პროექტი და მაგისტრალის არსებული მდგომარეობა და შემდეგ თხოვა გიორგი ბჟალავას, შპს „გამას“ წარმომადგენელს“ განეხილა გარემოსადაცვითი გეგმის მნიშვნელოვანი ასპექტები.

გიორგი ბჟალავამ მოკლედ მომოიხილა გარემოსდაცვითი გეგმა და ისაუბრა მთელ რიგ მნიშვნელოვან საკითხებზე, როგორიცაა: მშენებლობის ინფრასტრუქტურის მოწყობა, ნარჩენების მართვა, სამშენებლო კომპანიის პასუხისმგებლობები მოსახლეობის წინაშე

დოკუმენტში დაფიქსირებულია სხვადასხვა სახის სანიტარული და გარემოს დაცვის კუთხით დარღვევები.

გიორგი ბჟალავამ აგრეთვე ისაუბრა საკანონმდებლო ბაზაზე, რომელიც არეგულირებს ნარჩენების მართვას, წყლის რაციონალურ გამოყენებას, ნიადაგისა და ჰაერის დაბინძურებას, სხვადასხვა სტრუქტურების მიერ განხორციელებულ მონიტორინგზე.

კითხვა: არსებული პროექტი ითვალისწინებს თუ არა შიდა ქსელების რეაბილიტაციას?

პასუხი: არსებული დიზაინი არ ითვალისწინებს არა შიდა ქსელების რეაბილიტაციას

კითხვა: როდის იგეგმება შიდა ქსელების რეაბილიტაცია“

პასუხი: პირველ ეტაპზე დაგეგმილია მხოლოდ მაგისტრალური არხის რეაბილიტაცია. შემდგომ უნდა მოხდეს შიდა ქსელების ორგანიზაციული მართვის საკითხების მოგვარება.

რამოდენიმე კითხვა ეხებოდა შიდა ქსელების შეკეთების, საირიგაციო წყლის ტარიფის, გადახდის პირობებსა და საირიგაციო სეზონთან სარეაბილიტაციო სამუშაოების თახვედრის საკითხებს

გარემოსდაცვითი გეგმა გამოქვეყნებული იყო გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის ვებ-გვერდზე. ამობეჭდილი დოკუმენტები ხელმისაწვდომი იყო დაინტერესებულ პირთათვის კომპანიის რეგიონალურ ოფისში. ადგილობრივი მოსახლეობა აგრეთვე შეხვედრის თაობაზე ინფორმირებული იყო განცხადებების მეშვეობით რომელიც გამოკრული იყო სოფლებში 2015 წლის 4 თებერვალს.





საქართველოს ირიგაციისა და მიწის ბაზრის განვითარების პროექტი (GILMDP)
გარემოზე ზემოქმედების მართვის გეგმის საჯარო განხილვა
ტბისი-კუმისის სარწყავი სისტემის რეაბილიტაცია

აუტობუს

თარიღი 02.02.2015

#	სახელი და გვარი	მოჭავავი/მოგანზადა	მისამართი	საკონტაქტო ინფორმაცია (მობ. ტელეფონი)	ხელმოწერა
1.	ერი დევაძე გ.	დევაძე გ. ერი ბერძენიშვილი	577-95-50-90		
2.	გამგე კონტაქტი	გამგე კონტაქტი	599-56-78-80		
3.	გიგო მექანიკოსი	გიგო რეზილი	599 76 80 33	8. ვ. კ.	
4.	გრეგორი დევაძე	დევაძე გ. ლოგ. დევაძე	591 23 33 53		
5.	გერგ გერგი	გერგ გერგი	593 - 63 - 14 - 72		
6.	გერმ დევაძე	გერმ დევაძე	599-51-21-37		
7.	გერგ გერგი	გერგ გერგი	599 19-34-17	3. 23	
8.	გიგი მისრადევა	გიგი მისრადევა	596-68-58-58		
9.	გიგო დევაძე	გიგო დევაძე	591-95-64-45		
10.	გიგი დევაძე	გიგი დევაძე	595 - 393 - 317	G-Bad/8155.	
11.	გიგი დევაძე	გიგი დევაძე	599-05-65-45	ა. გ.	
12.	გიგი დევაძე	გიგი დევაძე	591-81-35-04	ა. გ.	
13.	გიგი გერგი	გიგი	558-12-35-21	3. ვ.	
14.	გიგი გერგი	გიგი	598-92-68-09		
15.	გეგმ გეგმი	გეგმ გეგმი	577-71-69-53	ლ. გ.	
16.	გეგმ გეგმი	გეგმ გეგმი	577-78-14-78	ლ. გ.	

17.	გამზ გამზევი	გამზ გამზევი	1-1	599 123 599	3. ვ.
18.	გომა გომის გომი	გომა გომის გომი	1-1	551-40-77-17	
19.	გომი გომი	გომი გომი	577 98 00 44		
20.	გომი გომი	გომი გომი	598 80 53 55	3. ვ.	
21.	გომი გომი	გომი გომი	593 31 52 80		
22.	გომი გომი	გომი გომი	574 95 - 47 - 50		
23.	გომი გომი	გომი გომი	577 10-90-60		
24.	გომი გომი	გომი გომი	599-97-69-25		
25.					
26.					
27.					
28.					
29.					
30.					
31.					
32.					
33.					
34.					
35.					
36.					

ზედა რუს სარწყავი სისტემის მაგისტრალური არხის რეაბილიტაციის პროექტი

გარემოსდაცვითი მართვის გეგმის საჯარო შეხვედრის ოქმი

შეხვედრის ადგილი: სოფ. შინდიშის მუნიციპალიტეტის შენობა

თარიღი : 24.03.2015

შეხვედრა მოეწყო საქართველოს გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიისა და რეგიონალური სამსახურის წარმომადგენლების მიერ.

შეხვედრას ესწრებოდნენ:

ირაკლი ნაფეტვარიძე - საქართველოს გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის შიდა ქართლის რეგიონალური სამსახურის დირექტორი

გია წვერავა - გორის მუნიციპალიტეტის გამგებლის მოადგილე

ეკა სხირტლაძე - გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის საინვესტიციო პროგრამების სამმართველოს მთავარი სპეციალისტი

ქეთევან ქაცაძე - გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის მასმედიასთან ურთიერთობების სამმართველოს მთავარი სპეციალისტი

გიორგი ბჟალავა - შპს „გამას“ წარმომადგენელი

გაბრიელ მაზმიშვილი - საპროექტო ორგანიზაციის „გეოს“ დირექტორი, პროექტის ავტორი

გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის ადგილობრივი წარმომადგენლები, ფერმერები (იხილეთ დანართი)

ირაკლი ნაფეტვარიძე მიესალმა აუდიტორიას და გააცნო შეხვედრის მიზანი. აღინიშნა, რომ აღნიშნული შეხვედრის მიზანია გარემოსმართვისი გეგმისა და ზედა რუს მაგისტრალური არხის რეაბილიტაციის პროექტის გაცნობა/განხილვა, რომელიც ხორციელდება მსოფლიო ბანკის დაფინანსებით.

ეკატერინე სხირტლაძე ისაუბრა პროექტის საერთო მიზნებზე და მის კომპონენტებზე. მან მიმართა შპს „გამას“ წარმომადგენელს გიორგი ბჟალავას, რათა მას განეხილა გარემოსდაცვითი მართვის დოკუმენტის მნიშვნელოვანი ასპექტები.

გიორგი ბჟალავამ მოკლედ მომოიხილა გარემოსდაცვითი გეგმა და ისაუბრა მთელ რიგ მნიშვნელოვან საკითხებზე, როგორიცაა: მშენებლობის ინფრასტრუქტურის მოწყობა, ნარჩენების მართვა, სამშენებლო კომპანიის პასუხისმგებლობები მოსახლეობის წინაშე. დოკუმენტში დაფიქსირებულია სხვადასხვა სახის სანიტარული და გარემოს დაცვის კუთხით დარღვევები.

ირაკლი ნაფეტვარიძემ და გია წვერავამ მიმართა ფერმერებს რათა მათ არ დააბინძურონ საირიგაციო არხი. გია წვერავამ აღნიშნა რომ გორის მუნიციპალიტეტი გეგმავს სანაგვე ურნების დადგმას სოფლებში.

ირაკლი ნაფეტვარიძემ აღნიშნა, რომ მთავრობა ძალიან მკაცრად მოექცევა წესრიგის დამრღვევებს. გიორგი ბჟალავამ აგრეთვე ისაუბრა საკანონმდებლო ბაზაზე, რომელიც არეგულირებს ნარჩენების

მართვას, წყლის რაციონალურ გამოყენებას, ნიადაგისა და ჰაერის დაბინძურებას, სხვადასხვა სტრუქტურების მიერ განხორციელებულ მონიტორინგზე.

ირაკლი ნაფეტვარიძემ აღნიშნა, რომ ის ფერმერები, რომელთაც დარეგისტრირებული აქვს მიწის ნაკვეთები ეძლევათ შესაძლებლობა მომსახურების გადასახადი გადაიხადონ ეტაპობრივად, აღნიშნულმა წახალისა სხვა ფერმერები რომ დაარეგისტრირონ თავიანთი მიწის ნაკვეთები.

ფერმერებმა აღნიშნეს, რომ იყო გარკვეული პრობლემები მიწების დარეგისტრირების საქმეში და მათ თხოვეს მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლებს დახმარება აღნიშნულ საკითხებში.

კითხვა: შესაძლებელია თუ არა ადგილობრივი მოსახლეობის ჩართვა მშენებლობის პროცესში?

პასუხი: აღნიშნული საკითხი არის სამშენებლო კომპანიის (ტენდერში გამარჯვებულის) პრეროგატივა

კითხვა: რეაბილიტაციის შედეგად გაიზრდება თუ არა წყლის საფასური?

პასუხი: ამ ეტაპზე არ არის მოსალოდნელი წყლის ტარიფის გაზრდა

რამოდენიმე კითხვა ეხებოდა საირიგაციო წყლის ტარიფის, გადახდის პირობებსა და საირიგაციო სეზონთან სარეაბილიტაციო სამუშაოების თახვედრის საკითხებს

გარემოსდაცვითი გეგმა გამოქვეყნებული იყო გაერთიანებული სამელიორაციო სისტემების კომპანიის ვებ-გვერდზე. ამობეჭდილი დოკუმენტები ხელმისაწვდომი იყო დაინტერესებულ პირთათვის კომპანიის რეგიონალურ ოფისში. ადგილობრივი მოსახლეობა აგრეთვე შეხვედრის თაობაზე ინფორმირებული იყო განცხადებების მეშვეობით რომელიც გამოკრული იყო სოფლებში 2015 წლის 18 მარტს.



18	Յոմեն սԵպտեմբեր	ՏՏ. ԵՅ.113.			
19	Յոմեն ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՏՏ. ԵՅ.113			<i>Հայ</i>
20	ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ ԼՅՈՒՆԴՅ	ՏՏ. ԵՅ.113			<i>ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ</i>
21	ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ	ՏՏ. ԵՅ.113 - ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ - ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ	4.620	577080180	<i>Ն. Ա.</i>
22	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՏՏ. ԵՅ.113 - ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ - ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ	4.625	577080161	<i>Վ. Ա.</i>
23	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՏՏ. ԵՅ.113 - ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ - ԸՆԴՀԱՆՈՒՐ	4.625	577080204	<i>Ն. Ա.</i>
24	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	6.10.00	577080159	<i>Օ. Ա.</i>
25	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ	599436358	<i>Օ. Ա.</i>
26	ՅԱՅԻՆԻ ԽԱՐԱՐՈՒՄ	ՅՈՒԹԻՒՆ ԲՈՒԹԻՒՆ	ՅՈՒԹԻՒՆ	591-51-69-04	<i>Տ. Ա.</i>
27	ՅՈՄԵՆ ՍԵՊՏԵՄԲԵՐ	ՅՈՄԵՆ ՍԵՊՏԵՄԲԵՐ	ՅՈՄԵՆ ՍԵՊՏԵՄԲԵՐ	591-01-14-04	<i>Տ. Ա.</i>
28					
29					
30					
31					
32					
33					
34					
35					
36					
37					
38					

დანართი IV: საჩივრების განხილვა—დაკმაყოფილების მექანიზმი

საჩივრების განხილვა—დაკმაყოფილების ფორმა

სახელი, გვარი	
საკონტაქტო ინფორმაცია	<input type="checkbox"/> მისამართი: გთხოვთ მიუთითეთ საფოსტო ინდექსი: <hr/> <hr/> <hr/> <input type="checkbox"/> ტელეფონი: <hr/> <input type="checkbox"/> ელ.ფოსტა: <hr/>
კომუნიკაციისთვის სასურველი ენა	<input type="checkbox"/> ქართული <input type="checkbox"/> ინგლისური <input type="checkbox"/> რუსული
საჩივრის შინაარსი:	
რის შესახებ არის საჩივარი/მოთხოვნა?	
მოლაპარაკებების თარიღი:	
მოლაპარაკებების შედეგი:	
რას ეფუძნება საჩივარი?	
ხელმოწერა: _____	
თარიღი: _____	