



საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და
ინფრასტრუქტურის სამინისტრო

MINISTRY OF REGIONAL DEVELOPMENT AND
INFRASTRUCTURE OF GEORGIA

1268-01-2-201903201213



N 01/1268

20/03/2019

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს

როგორც მოგეხსენებათ „მაღალმთიანი რეგიონების განვითარების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-7 მუხლის პირველი პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის საფუძველზე, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა ინფრასტრუქტურის სამინისტროს კოორდინაციით შემუშავდა „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ (შემდგომში სტრატეგია) პროექტი. ასევე მომზადებულ იქნა აღნიშნული სტრატეგიის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმა. „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ მე-20 მუხლის მე-3 ნაწილის მიხედვით, სტრატეგიული დოკუმენტი, რომლის განხორციელებამ შესაძლოა მნიშვნელოვანი ზემოქმედება მოახდინოს გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე, ექვემდებარება სტრატეგიულ გარემოსდაცვით შეფასებას (შემდგომში სგშ). ამავე კოდექსის, მე-3 მუხლის „ზ“ ქვეპუნქტით განსაზღვრულია, რომ ადმინისტრაციული ორგანო ან სხვა უფლებამოსილი ორგანიზაცია, რომელიც შესაბამისი ნორმატიული აქტის თანახმად, პასუხისმგებელია სტრატეგიული დოკუმენტის მომზადებისთვის წარმოადგენს დამგეგმავ ორგანოს. ამავე კოდექსის, 20-ე მუხლის მე-6 ნაწილისა და 23-ე მუხლის პირველი, მეორე და მესამე ნაწილების შესაბამისად, თუ დამგეგმავი ორგანო მიიჩნევს, რომ სგშ-ის ჩატარება საჭირო არ არის, იგი უფლებამოსილია სგშ-ის ჩატარების საჭიროების განსაზღვრის მიზნით გამოიყენოს სკრინინგის პროცედურა, რომლის შედეგების მიხედვით ჩატარდება ან არ ჩატარდება სგშ. დამგეგმავი ორგანო უფლებამოსილია საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს მიმართოს სკრინინგის განცხადებით და წარუდგინოს სტრატეგიული დოკუმენტის კონცეფცია ან პროექტი (იგი უნდა მოიცავდეს მოკლე ინფორმაციას სტრატეგიული დოკუმენტით გათვალისწინებული მიზნების, ამოცანებისა და ღონისძიებების შესახებ). როგორც თქვენთვის ცნობილია, 2018 წლის 29 ოქტომბრის N01/3905 წერილით საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტრომ მიმართა სკრინინგის განცხადებით საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს და წარუდგინა „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ პროექტი, რასთან დაკავშირებითაც საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრის მიერ გამოცემულ იქნა 2018 წლის 27 დეკემბრის N2-959 ბრძანება და მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება, რომ საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროს „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ პროექტი არ დაექვემდებაროს სტრატეგიულ გარემოსდაცვით შეფასებას.

ამჯერად, წარმოგიდგენთ სტრატეგიის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის პროექტს სკრინინგის პროცედურების განხორციელებისათვის და მოგაწვდით ინფორმაციას განხორციელების არეალის შესახებ, აგრეთვე ინფორმაციას გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე შესაძლო ზემოქმედების ხასიათის შესახებ.

„გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ მე-20 მუხლის მე-2 ნაწილის შესაბამისად, სტრატეგიული დოკუმენტის პროექტის მომზადების, სტრატეგიული დოკუმენტის მიღების/გამოცემის და განხორციელების წესი განისაზღვრება საქართველოს კანონმდებლობით. საქართველოს მთავრობის 2016 წლის 30 დეკემბრის N629 დადგენილებით დამტკიცებული „პოლიტიკის დაგეგმვის სახელმძღვანელოს“ მიხედვით, მულტისექტორული/სექტორული სტრატეგიაში განისაზღვრება მიზნები და ამოცანები. ღონისძიებები განისაზღვრება სამოქმედო გეგმაში, სადაც მიეთითება კონკრეტული აქტივობა, შესრულების ინდიკატორი, ბიუჯეტი, დაფინანსების წყარო, განმახორციელებელი, პარტნიორი ორგანიზაცია, შესაძლო რისკები და განხორციელების ვადა. ამდენად, აღნიშნული სკრინინგის განცხადებით ყურადღება გამახვილდება სამოქმედო გეგმაში ასახული ღონისძიებების თაობაზე.

სამოქმედო გეგმა 2 წლიანია და წარმოადგენს ოპერატიულ დოკუმენტს, რომელიც აღწერს აქტივობებს, განმახორციელებელი უწყებების მითითებით, რამაც უნდა უზრუნველყოს სტრატეგიაში განსაზღვრული მიზნების მიღწევა და ამოცანების შესრულება. მაგალითად, სამოქმედო გეგმა ითვალისწინებს ისეთ ღონისძიებებს, როგორცაა:

- სასწრაფო დახმარების შენობების მშენებლობა (11) და ამბულატორიებისათვის შენობების მშენებლობა/რეაბილიტაცია/აღდგენა (სულ მცირე 100)
- მშენებლობას და რეაბილიტაციას ბაღების, სკოლების (მშენებლობა -6 და 14 სკოლის რეაბილიტაცია) და სკოლა-პანსიონების რეაბილიტაცია (3)
- გზების მშენებლობა/რეაბილიტაციას (დაახლოებით 300კმ)
- დასახლებებში წყალმომარაგებისა და წყალარინების სისტემების რეაბილიტაციას (24)
- ელექტროფიციერებას (დაახლოებით 200 ოჯახი)
- გაზიფიციერებას (სულ მცირე 50 მაღალმთიანი დასახლებისთვის)
- ინტერნეტიზაციას (პირველი ეტაპისათვის დაახლოებით 500 ოჯახისთვის)
- მაღალმთიან რეგიონებში გადამამუშავებელი საწარმოების მხარდაჭერას
- ახალგაზრდების მხარდაჭერას
- პრევენციული ღონისძიებებს ბუნებრივი კატასტროფებით გამოწვეული ზიანის შემცირების მიზნით
- ტურისტული ინფრასტრუქტურის მოწყობას, კულტურული მემკვიდრეობის ძეგლების რეაბილიტაციას, მუზეუმების მშენებლობა/რეაბილიტაციას (2)
- მუნიციპალიტეტებში ინფორმაციული ნაკადების მართვის ერთიანი ელექტრონული სისტემის, მუნიციპალიტეტში მოქალაქეთა მონაწილეობის ელექტრონული საშუალებების დანერგვას
- მყარი ნარჩენების გადამტვირთი სადგურების მოწყობას (2)
- და სხვა

რაც შეეხება „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ 23-ე მუხლის მე-6 ნაწილის ქვეპუნქტებით გათვალისწინებულ კრიტერიუმებს, ამასთან დაკავშირებით მოგახსენებთ შემდეგს:

ა) სტრატეგიული დოკუმენტის მახასიათებლები:

ა.ა) სამოქმედო გეგმა ადგენს არა ჩარჩოს სამომავლოდ განსახორციელებელ საქმიანობებისათვის, არამედ განსაზღვრავს კონკრეტულ ღონისძიებებს, განმახორციელებელ პასუხისმგებელ უწყებას, ვადებს. რაც შეეხება საქმიანობების განხორციელების ადგილს, ტიპს და მოცულობას, აღსანიშნავია, რომ განხორციელების ადგილად მითითებულია ზოგადად მაღალმთიანი დასახლებები, ხშირად დაკონკრეტებულია მუნიციპალიტეტი, სადაც შემავალ მაღალმთიან დასახლებაში/დასახლებებში განხორციელდება კონკრეტული პროექტი. ძირითადად სამოქმედო გეგმაში განსაზღვრულია ინფრასტრუქტურული ღონისძიებები. სამოქმედო გეგმა ასევე მოიცავს საგანანმანათლებლო, ცნობიერების ასამაღლებელ, ეკონომიკური აქტივობის წამახალისებელ, სერვისების ეფექტური მიწოდების კონკრეტულ ღონისძიებებს. ამოცანების შესაბამისად, სამოქმედო გეგმაში აისახა, როგორც სამინისტროს სისტემაში შემავალი

და დაქვემდებარებაში არსებული დაწესებულებების, ასევე სხვადასხვა უწყებების მიერ დაგეგმილი აქტივობები.

ა.ბ) სტრატეგიის სამოქმედო გეგმის პროექტით არ დგინდება სხვა გარემოსდაცვით სტრატეგიულ დოკუმენტთან მიმართება.

ა.გ) რაც შეეხება სტრატეგიული დოკუმენტის მნიშვნელობას გარემოსდაცვითი საკითხის ინტეგრირების თვალსაზრისით, მდგრადი განვითარების ხელშეწყობისათვის, აღსანიშნავია რომ სტრატეგიაში განსაზღვრული მაღალმთიანი დასახლებების მდგრადი განვითარების მიზნის ქვეშ გარემოს დაცვა და ბუნებრივი რესურსების მართვის ამოცანის შესაბამისად, სამოქმედო გეგმაში განსაზღვრულია ტყის რესურსების მართვისა და გარემოსდაცვითი თვალსაზრისით ცნობიერების ამაღლების კონკრეტული ღონისძიებები.

ა.დ) სტრატეგიულ დოკუმენტთან დაკავშირებული გარემოსდაცვითი ასპექტები, როგორც აღინიშნა „ა.გ“ ქვეპუნქტში, განსაზღვრულია სამოქმედო გეგმის კონკრეტულ ღონისძიებებში.

ბ) ზოგადი ინფორმაცია სტრატეგიული დოკუმენტით გათვალისწინებული ღონისძიებების ზემოქმედების ხასიათისა და ზემოქმედებისადმი დაქვემდებარებული ტერიტორიის მახასიათებლების შესახებ, კერძოდ:

ბ.ა) სამოქმედო გეგმით არ დგინდება ჩარჩო პირობები, რომელსაც ექნება ტრანსსასაზღვრო ზემოქმედების შესაძლებლობა.

ბ.ბ) რაც შეეხება გარემოსთან ან/და ადამიანის ჯანმრთელობასთან დაკავშირებულ რისკებს-სამოქმედო გეგმაში განსაზღვრული ისეთი ღონისძიებები, როგორცაა საგანმანათლებლო, ცნობიერების ასამაღლებელი, ასევე სოციალური პროგრამების (ფულადი დახმარებები) განხორციელება, არ წარმოშობს გარემოს ცვლილებისა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე უარყოფითი გავლენის რისკებს. ხოლო რაც შეეხება ისეთ ღონისძიებებს, რომელიც ითვალისწინებს ინფრასტრუქტურულ სამუშაოებს- მშენებლობას, რეაბილიტაციას, დაკავშირებადობის უზრუნველყოფას, დამონტაჟებას, გარემოს შეცვლას და ა.შ. ამასთან დაკავშირებით მოგახსენებთ, რომ გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ მე-5 მუხლიდან გამომდინარე, გარემოსდაცვით შეფასებას ექვემდებარება კოდექსის დანართებით განსაზღვრული საქმიანობები, და რომ ეს საქმიანობები უნდა განხორციელდეს მხოლოდ გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების შემდეგ. ამდენად, თუ „მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის“ სამოქმედო გეგმაში განსაზღვრულია ისეთი საქმიანობა, რომელიც ექვემდებარება გარემოზე ზემოქმედების შეფასებას, კანონმდებლობის შესაბამისად, მოხდება გზმ-ს ჩატარება, რა დროსაც უკვე იქნება შესაძლებელი კონკრეტულად დადგინდეს გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე შესაძლო ზემოქმედების ხასიათი. ზოგიერთი აქტივობა, მაგალითად როგორცაა საერთაშორისო ან შიდასახელმწიფოებრივი მნიშვნელობის საავტომობილო გზის მშენებლობა, სკრინინგის პროცედურის გარეშე პირდაპირ ექვემდებარება გარემოზე ზემოქმედების შეფასებას.

ბ.გ) რაც შეეხება ზემოქმედებისადმი დაქვემდებარებული ტერიტორიის ფასეულობასა და მოწყვლადობას, სამოქმედო გეგმაში განსაზღვრულია კონკრეტული ღონისძიებები, რომელიც განხორციელდება დაცულ ტერიტორიებზე, მაგრამ აღსანიშნავია, რომ ამ შემთხვევაში ღონისძიების განხორციელებელია თავად გზმ-ზე უფლებამოსილი სახელმწიფო უწყება - გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო ან მის დაქვემდებარებაში მყოფი საჯარო სამართლის იურიდიული პირები. სავარაუდოა, რომ გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე ზემოქმედების ხასიათი არ არის იმ ხარისხის, რაც აღნიშნული აქტივობების განუხორციელებლობის საფუძველი გახდებოდა.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, გთხოვთ, განიხილოთ სკრინინგის შესახებ ჩვენი განცხადება და „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ 23-ე მუხლის მე-5 ნაწილის შესაბამისად, კანონით დადგენილ უმოკლეს ვადაში მიიღოთ გადაწყვეტილება, საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების 2019-2023 სტრატეგიის 2019-2020 წლების სამოქმედო გეგმის სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების დაქვემდებარება/არ დაქვემდებარების თაობაზე.

დანართი: 1 Excel ფაილი.

მზია გორგობიანი



მინისტრის მოადგილე

