



საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და  
ინფრასტრუქტურის სამინისტრო

MINISTRY OF REGIONAL DEVELOPMENT AND  
INFRASTRUCTURE OF GEORGIA

3905-01-2-201810291006



N 01/3905

29/10/2018

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს

გაცნობებთ, რომ „მაღალმთიანი რეგიონების განვითარების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-7 მუხლის პირველი პუნქტის „ა“ ქვეპუნქტის საფუძველზე, საქართველოს რეგიონული განვითარებისა ინფრასტრუქტურის სამინისტროს კოორდინაციით შემუშავდა „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ პროექტი. „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ მე-20 მუხლის მე-3 ნაწილის მიხედვით, სტრატეგიული დოკუმენტი, რომლის განხორციელებამ შესაძლოა მნიშვნელოვანი ზემოქმედება მოახდინოს გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე, ექვემდებარება სტრატეგიულ გარემოსდაცვით შეფასებას (შემდგომში სგშ). ამავე კოდექსის, მე-3 მუხლის „ზ“ ქვეპუნქტით განსაზღვრულია, რომ ადმინისტრაციული ორგანო ან სხვა უფლებამოსილი ორგანიზაცია, რომელიც შესაბამისი ნორმატიული აქტის თანახმად, პასუხისმგებელია სტრატეგიული დოკუმენტის მომზადებისთვის წარმოადგენს დამგეგმავ ორგანოს. მოცემულ შემთხვევაში, დამგეგმავი ორგანო საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროა. ამავე კოდექსის, 20-ე მუხლის მე-6 ნაწილისა და 23-ე მუხლის პირველი, მეორე და მესამე ნაწილების შესაბამისად, თუ დამგეგმავი ორგანო მიიჩნევს, რომ სგშ-ის ჩატარება საჭირო არ არის, იგი უფლებამოსილია სგშ-ის ჩატარების საჭიროების განსაზღვრის მიზნით გამოიყენოს სკრინინგის პროცედურა, რომლის შედეგების მიხედვით ჩატარდება ან არ ჩატარდება სგშ. დამგეგმავი ორგანო უფლებამოსილია საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს მიმართოს სკრინინგის განცხადებით და წარუდგინოს სტრატეგიული დოკუმენტის კონცეფცია ან პროექტი (იგი უნდა მოიცავდეს მოკლე ინფორმაციას სტრატეგიული დოკუმენტით გათვალისწინებული მიზნების, ამოცანებისა და ღონისძიებების შესახებ). წარდგენილი სკრინინგის განცხადება უნდა მოიცავდეს ინფორმაციას სტრატეგიული დოკუმენტის განხორციელების არეალის (მათ შორის, ამ არეალში მცხოვრები მოსახლეობის) შესახებ, აგრეთვე ინფორმაციას გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე შესაძლო ზემოქმედების ხასიათის შესახებ.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე გაცნობებთ, რომ „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგია 2019-2023“ პროექტის მიზანია მაღალმთიანი დასახლებების სოციალურ-ეკონომიკური სიტუაციისა და არსებული პოტენციალის ანალიზის საფუძველზე საქართველოს რეგიონების ინკლუზიური და მდგრადი განვითარების სტრატეგიული ხედვის ჩამოყალიბება, საქართველოს მოქალაქეებისათვის თანაბარი შესაძლებლობების გაჩენის, ცხოვრების დონის გაუმჯობესების, საერთო კეთილდღეობის ამაღლებისა და ქვეყნის ტერიტორიის თანაბარი სოციალური და ეკონომიკური განვითარების უზრუნველყოფისათვის. სტრატეგიის მიზნების მისაღწევად შემდეგი ამოცანებია გათვალისწინებული - ტურიზმის განვითარების მხარდაჭერა, სოფლის მეურნეობის მხარდაჭერა, სამეწარმეო საქმიანობის მხარდაჭერა, საგზაო ინფრასტრუქტურის მოწყობა, ჯანდაცვის ხარისხიან სერვისებზე ხელმისაწვდომობა, ხარისხიანი განათლების ხელმისაწვდომობა, დემოგრაფიული ვითარების გაუმჯობესება, კომუნალური და საკომუნიკაციო სერვისების

ხელმისაწვდომობა, ახალგაზრდების მხარდაჭერა, კულტურულ-სპორტული ინფრასტრუქტურის განვითარება, მართვისა და მომსახურების ინოვაციური სისტემების დანერგვა, საჯარო სერვისების ხელმისაწვდომობის გაზრდა. „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ მე-20 მუხლის მე-4 პუნქტში აღნიშნულია, რომ სგშ-ის ჩატარება სავალდებულოა იმ სტრატეგიული დოკუმენტისთვის, რომელიც შემდეგ სექტორებში ადგენს სამომავლო განვითარების ჩარჩოს საქმიანობებისათვის: სოფლის მეურნეობა; ბ) სატყეო მეურნეობა; გ) თევზჭერა; დ) ენერჯეტიკა; ე) მრეწველობა; ვ) ტრანსპორტი; ზ) ნარჩენების მართვა; თ) წყლის რესურსების მართვა; ი) ელექტრონული კომუნიკაციები; კ) ტურიზმი; ლ) დაგეგმარება და სივრცითი მოწყობა. როგორც აღინიშნა, სტრატეგიის პროექტი ითვალისწინებს, ტურიზმის, სოფლის მეურნეობის მხარდაჭერას, საგზაო ინფრასტრუქტურის მოწყობას, კომუნალურ და საკომუნიკაციო სერვისების ხელმისაწვდომობას, მაგრამ აღსანიშნავია, რომ სტრატეგიით განსაზღვრულია მხოლოდ ზოგადი მიზნები და ამონაცანები და ის არ ადგენს კონკრეტულ პროექტს, აქტივობას, რომელიც ზეგავლენას მოახდენს გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე.

რაც შეეხება „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ 23-ე მუხლის მე-6 ნაწილის ქვეპუნქტებით გათვალისწინებულ კრიტერიუმებს, ამასთან დაკავშირებით მოგახსენებთ შემდეგს:

ა) სტრატეგიული დოკუმენტის მახასიათებლები:

ა.ა) სტრატეგიის მოქმედება ვრცელდება არა, რომელიმე კონკრეტულ ტერიტორიაზე, არამედ, ზოგადად, „მაღალმთიან დასახლებათა ნუსხის დამტკიცების შესახებ“ საქართველოს მთავრობის 2015 წლის 30 დეკემბრის N671 დადგენილებით განსაზღვრულ ყველა მაღალმთიან დასახლებაზე. ამდენად, „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ 23-ე მუხლის მე-6 ნაწილის „ა.ა“ ქვეპუნქტის საფუძველზე, შეუძლებელია დადგინდეს სტრატეგიული დოკუმენტით განსახორციელებელ საქმიანობების კონკრეტული ადგილმდებარეობა, ასევე, სტრატეგიული დოკუმენტით განსაზღვრული ამოცანების ფარგლებში თუ რა ტიპის და მოცულობის საქმიანობის განხორციელება გახდება საჭირო. ამასთანავე „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგია 2019-2023“ პროექტი არ ადგენს სამომავლო ჩარჩოს ბუნებრივი რესურსების განაწილების კუთხით განსახორციელებელი საქმიანობისათვის.

ა) სტრატეგიული დოკუმენტის მახასიათებლები:

ა.ბ) „მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ პროექტით არ დგინდება სხვა გარემოსდაცვით სტრატეგიულ დოკუმენტებთან მიმართება.

ა.გ) სტრატეგიული დოკუმენტის დანიშნულება გარემოსდაცვითი საკითხების ინტეგრირების თვალსაზრისით უმნიშვნელოა.

ა.დ) სტრატეგიის პროექტში ზოგადად არის მითითებული გარემოს დაცვის და გარემოს დაბინძურებისაგან თავის არიდების აუცილებლობისა და მნიშვნელობის შესახებ.

ბ) ზოგადი ინფორმაცია სტრატეგიული დოკუმენტით გათვალისწინებული ღონისძიებების ზემოქმედების ხასიათისა და ზემოქმედებისადმი დაქვემდებარებული ტერიტორიის მახასიათებლების შესახებ:

ბ.ა) სტრატეგიით არ დგინდება ჩარჩო პირობები, რომელსაც ექნება ტრანსსასაზღვრო ზემოქმედების შესაძლებლობა.

ბ.ბ) შეუძლებელია სტრატეგიის მიზნებიდან და ამოცანებიდან გამომდინარე დადგინდეს, გარემოსა და ადამიანის ჯანმრთელობაზე შესაძლო ზემოქმედების ხასიათი.

ბ.გ) „მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგიის 2019-2023“ პროექტში მითითებულია, რომ მაღალმთიანი დასახლებების განვითარებისადმი საჭიროა კომპლექსური, განსხვავებული მიდგომები მოსახლეობის სიმჭიდროვის, რელიეფის დახრილობის, სასოფლო-სამეურნეო მიწების სიმცირის, მიწისა და ადამიანური რესურსების თანაფარდობის მაჩვენებლის, ბუნებრივი კატასტროფებისადმი მოწყვლადობის მიხედვით. ასევე, მაღალმთიანი დასახლებები გამოირჩევა კულტურული მემკვიდრეობის, ისტორიული, არქეოლოგიური და ბუნებრივი ძეგლების სიმრავლით, მრავალფეროვანი ლანდშაპით. მაღალმთიანი რეგიონებისათვის დაცული ტერიტორიების შედარებით დიდი და მზარდი ფართობი ძლიერი მხარეა. დოკუმენტის პროექტი არ განსაზღვრავს რაიმე ღონისძიებას, რომელიც უარყოფით ზეგავლენას მოახდენს კულტურული მემკვიდრეობის ძეგლების თვითმყოფადობის შენარჩუნებაზე, ლანდშაპის უცვლელობაზე ან დაცული ტერიტორიების მართვაზე.

ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, გთხოვთ, განიხილოთ სკრინინგის შესახებ ჩვენი განცხადება და „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ 23-ე მუხლის მე-5 ნაწილის შესაბამისად, კანონით დადგენილ უმოკლეს ვადაში მიიღოთ გადაწყვეტილება, „საქართველოს მაღალმთიანი დასახლებების განვითარების სტრატეგია 2019-2023“ პროექტის სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების დაქვემდებარება/არ დაქვემდებარების თაობაზე.

დანართი: 47 (ორმოცდაშვიდი) ფურცელი.

პატივისცემით,

მზია გიორგობიანი



მინისტრის მოადგილე